



DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N. **24** di Registro

Seduta di Prima convocazione del 25-09-2024 svoltasi dalle ore 19:07 alle ore 00:01

Presidente: Avv. ANZALDO Fulvio

Segretario Generale: Dott.ssa Beltrame Roberta

Sono presenti al momento della votazione:

Rapinese Alessandro	Presente	MINGHETTI Barbara	Assente
ANZALDO Fulvio	Presente	MOLTENI Giordano	Assente
AVOGADRO Loredana	Presente	NEGRETTI Elena	Presente
BELLEZZA Caterina	Presente	NESSI Vittorio	Presente
BERNASCONI Davide	Presente	NISO Davide	Presente
CANTALUPPI Lorenzo	Assente	NOSEDA Aldo	Presente
CASATI Emilio	Presente	PELLEGATTA Arianna	Presente
CASELLA Cecilia	Presente	ROSSETTI Gianfranco	Presente
CERIELLO Paola	Presente	TAGLIABUE Gaia	Presente
Di Pisa Valentina	Presente	TAGLIABUE Patrizia	Presente
Falanga Alessandro	Assente	TOCCHETTI Paola	Assente
FANETTI Stefano	Presente	TUFANO Antonio	Presente
GALLI Eleonora	Presente	VERONELLI Camilla	Presente
INTROZZI Valentina	Presente	VOZELLA Luca	Presente
LEGNANI Stefano	Presente	ZANOTTA Silvia	Presente
LISSI Patrizia	Presente	ZERENGA Paola	Presente
MANTERO Carlo	Presente		

OGGETTO: APPROVAZIONE DEL BILANCIO CONSOLIDATO PER L'ESERCIZIO 2023 - ART. 11-BIS DEL D.LGS. 118/2011

La seduta di Consiglio comunale, convocata per le ore 19.00, ha inizio alle ore 19.07.

Il Presidente cede la parola al Segretario Generale, dott.ssa Roberta Beltrame, per l'appello.

All'appello risultano presenti n. 24 Consiglieri e assenti n. 9 (*Consiglieri Bellezza, Cantaluppi, Ceriello, Falanga, Fanetti, Minghetti, Molteni, Tocchetti, Tufano*).

Il Presidente giustifica le assenze dei Consiglieri Minghetti, Tocchetti, Falanga e Cantaluppi e il ritardo dei Consiglieri Bellezza, Ceriello e Fanetti.

All'appello risultano altresì presenti n. 7 Assessori: Bodero Maccabeo, Cappelletti, Ciabattoni, Colombo, Doria, Fontana, Roperto.

Il Presidente prima di passare alla trattazione del primo punto dell'Ordine del giorno, procede con le "Comunicazioni Preliminari".

Durante le comunicazioni preliminari sopraggiungono alle ore 19.15 il Consigliere Tufano e alle ore 19.16 il Consigliere Ceriello, portando i presenti a n. 26.

Il Sindaco, ai sensi dell'art. 46 comma 4 del D. Lgs. 267/2000, comunica al Consiglio Comunale la revoca dell'Assessore Francesca Romana Quagliarini come da proprio decreto n. 70 del 10/08/2024 e per le motivazioni in esso contenute.

Prendono la parola i Consiglieri Legnani, Lissi e Negretti.

Al Consigliere Negretti replica il Presidente del Consiglio.

Il Sindaco replica alle preliminari dei Consiglieri Negretti, Legnani e Lissi.

Esaurite le "Comunicazioni Preliminari", il Presidente procede con la trattazione del primo punto all'Ordine del giorno.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso:

- che con il Decreto Legislativo 23 giugno 2011, n. 118 - recante disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi – è stata approvata la riforma dell'ordinamento contabile degli enti territoriali, in attuazione della Legge n. 42/2009;
- che detta riforma, in virtù delle modifiche apportate dal D.Lgs. n. 126/2014, è entrata in vigore per tutti gli enti locali a partire dal 1° gennaio 2015;

Visti:

- il comma 4 dell'art. 147 quater del D.Lgs. n. 267/2000 che prevede che i risultati complessivi della gestione dell'ente locale e delle aziende non quotate partecipate siano rilevati mediante bilancio consolidato, predisposto secondo la competenza economica e le modalità previste dal D.Lgs 118/2011
- il comma 8 dell'art. 151 del D.Lgs. n. 267/2000 che stabilisce l'obbligo per l'ente locale di approvare, entro il 30 settembre dell'anno successivo, il bilancio consolidato con i bilanci dei propri organismi e enti strumentali e delle società controllate e partecipate, secondo il principio applicato n. 4/4 di cui al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118;
- i commi 1 e 2 dell'art. 233-bis del D.Lgs. n. 267/2000 per cui il bilancio consolidato di gruppo è predisposto secondo le modalità previste dal Decreto Legislativo 23 giugno 2011,

n. 118, e successive modificazioni ed è redatto secondo lo schema previsto dall'allegato n. 11 del Decreto Legislativo 23 giugno 2011 n. 118, e successive modificazioni;

Richiamato l'art. 11-bis del D.Lgs. n. 118/2011, di seguito riportato:

“1. Gli enti di cui all'art. 1, comma 1, redigono il bilancio consolidato con i propri enti ed organismi strumentali, aziende, società controllate e partecipate, secondo le modalità ed i criteri individuati nel principio applicato del bilancio consolidato di cui all'allegato n. 4/4

2. Il bilancio consolidato è costituito dal conto economico consolidato, dallo stato patrimoniale consolidato e dai seguenti allegati:

a) la relazione sulla gestione consolidata che comprende la nota integrativa;

b) la relazione del collegio dei revisori dei conti.

3. Ai fini dell'inclusione nel bilancio consolidato, si considera qualsiasi ente strumentale, azienda, società controllata e partecipata, indipendentemente dalla sua forma giuridica pubblica o privata, anche se le attività che svolge sono dissimili da quelle degli altri componenti del gruppo, con l'esclusione degli enti cui si applica il titolo II.

4. Gli enti di cui al comma 1 possono rinviare l'adozione del bilancio consolidato con riferimento all'esercizio 2016, salvo gli enti che, nel 2014, hanno partecipato alla sperimentazione”;

Considerato che il bilancio consolidato è costituito:

- dal conto economico consolidato,
- dallo stato patrimoniale consolidato,
- dalla relazione sulla gestione consolidata,
- dalla nota integrativa
- dalla relazione del collegio dei revisori dei conti;

Richiamato il "Principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato", Allegato 4/4 al D.Lgs. n. 118/2011, in base al quale gli enti locali redigono un bilancio consolidato che rappresenti in modo veritiero e corretto la situazione finanziaria e patrimoniale e il risultato economico della complessiva attività svolta dall'ente attraverso le proprie articolazioni organizzative, i suoi enti strumentali e le sue società controllate e partecipate;

Tenuto conto che il Bilancio consolidato è un documento contabile a carattere consuntivo che rappresenta il risultato economico, patrimoniale e finanziario degli enti che all'interno del “gruppo amministrazione pubblica” occorre consolidare, attraverso un'opportuna eliminazione dei rapporti che hanno prodotto effetti soltanto all'interno del gruppo, al fine di rappresentare le transazioni effettuate con soggetti esterni al gruppo stesso. Il bilancio consolidato è predisposto dall'ente capogruppo, che ne deve coordinare l'attività;

Richiamate inoltre le finalità del bilancio consolidato:

- a) sopperire alle carenze informative e valutative dei bilanci degli enti che perseguono le proprie funzioni anche attraverso enti strumentali e detengono rilevanti partecipazioni in società, dando una rappresentazione, anche di natura contabile, delle proprie scelte di indirizzo, pianificazione e controllo;
- b) attribuire alla amministrazione capogruppo un nuovo strumento per programmare, gestire e controllare con maggiore efficacia il proprio gruppo comprensivo di enti e società;
- c) ottenere una visione completa delle consistenze patrimoniali e finanziarie di un gruppo di enti e società che fa capo ad un'amministrazione pubblica, incluso il risultato economico;

Richiamate le seguenti deliberazioni:

- di Consiglio Comunale n. 36 del 25.09.2023 con la quale è stato approvato il bilancio consolidato del Gruppo Comune di Como – esercizio 2022;
- di Consiglio Comunale n. 6 del 29.04.2024 con cui è stato approvato il Rendiconto della gestione per l'esercizio 2023 del Comune di Como comprendente, fra l'altro, il Conto Economico e lo Stato Patrimoniale;

Dato atto che il “Principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato”, allegato n. 4/4 al D.Lgs. 118/2011, prevede, tra le attività preliminari al consolidamento dei bilanci del Gruppo, l'individuazione di due elenchi distinti, da approvarsi con atto deliberativo della Giunta Comunale, comprendenti:

1. gli enti, le aziende e le società che compongono il “Gruppo amministrazione pubblica” in applicazione dei principi indicati nell'allegato n. 4/4;
2. gli enti, le aziende e le società componenti del gruppo compresi nel consolidamento;

Preso atto che con deliberazione di Giunta Comunale n. 143 dell'08.05.2024 è stata effettuata la ricognizione dell'area di consolidamento per l'esercizio 2023 e sono stati approvati, applicando i criteri di cui all'Allegato 4/4 del citato D.Lgs. n. 118/2011:

- l'elenco dei Componenti il Gruppo Amministrazione Pubblica (GAP) del Comune di Como comprendente:

1	Azienda Sociale Comasca e Lariana	Ente strumentale controllato
2	Agenzia del Trasporto Pubblico Locale del Bacino di Como Lecco e Varese	Ente strumentale partecipato
3	Ente Parco Spina Verde	Ente strumentale partecipato
4	Fondazione Alessandro Volta	Ente strumentale partecipato
5	Società Palchettisti del Teatro Sociale di Como	Ente strumentale partecipato
6	CSU SRL	Società controllata
7	SOCIETA' DEL POLITEMA SRL in liquidazione	Società controllata
8	COMO ACQUA SRL	Società partecipata
9	COMODEPUR SCPA in liquidazione	Società partecipata
10	SPT HOLDING SPA - Gruppo	Società partecipata
11	ASF Autolinee Srl	Società partecipata indiretta

- l'elenco degli enti e delle società incluse nell'area di consolidamento comprendente:

1	Azienda Sociale Comasca Lariana – ASCL
2	Agenzia del Trasporto Pubblico Locale del Bacino di Como Lecco e Varese
3	CSU SRL
4	COMO ACQUA SRL
5	SPT HOLDING SPA Gruppo
6	ASF Autolinee S.r.l. – partecipata indiretta (consolidata da SPT HOLDING SPA)

Tenuto conto che la Deliberazione della Corte dei Conti n.16/SEZAUT/2020/INPR, avente ad oggetto le linee guida per gli organi di revisione sul bilancio consolidato 2019 precisa che il documento da utilizzare per l'elaborazione degli elenchi, ossia del GAP, è quello riferito all'esercizio n – 1 rispetto a quello cui si riferisce il bilancio consolidato;

Considerato che dalla medesima deliberazione della Giunta Comunale n. 143/2024 e dall'applicazione dei principi contabili risultano da applicarsi i metodi di consolidamento descritti nella seguente tabella:

Denominazione	Codice Fiscale	% Partecipazione	Metodo di Consolidamento
AZIENDA SOCIALE COMASCA E LARIANA	95132610130	58,7949	Integrale
AGENZIA DEL TRASPORTO PUBBLICO LOCALE DEL BACINO DI COMO LECCO E VARESE	03638610133	14,66	Proporzionale
CSU SRL	02323170130	100,00	Integrale

COMO ACQUA SRL	03522110133	2,09	Proporzionale
SPT HOLDING SPA GRUPPO	01815060130	35,74	Proporzionale

Dato atto che con nota in data 14.05.2024, ai sensi del punto 3.2 del Principio "Principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato", Allegato 4/4 al D.Lgs. n. 118/2011, sono state comunicate a tutto i soggetti compresi nell'area di consolidamento le informazioni ivi previste e sono state impartite le relative direttive;

Considerati i bilanci dell'esercizio 2023 degli enti e delle società da assoggettare a consolidamento, approvati dai rispettivi organi competenti e conservati agli atti dell'ente, fatta eccezione per l'Azienda Sociale Comasca e Lariana il cui bilancio, alla data del 24.07.2024, non risultava essere stato ancora approvato dall'Assemblea Consortile. Per tale Azienda sono pertanto stati presi in considerazione i dati del bilancio 2023, predisposto dall'Organo amministrativo dell'Azienda Sociale Comasca e Lariana, ed inviato a questo Comune in data 19.06.2024;

Preso atto di quanto indicato nelle Note integrative ai bilanci di esercizio 2023 redatte dagli Enti consolidati, nonché della Relazione della Giunta comunale al Rendiconto della gestione 2023;

Visti:

- lo schema del bilancio consolidato dell'anno 2023 composto dal "Conto economico consolidato" e dallo "Stato patrimoniale consolidato";
- la Relazione sulla Gestione e Nota Integrativa che fornisce informazioni sull'area di consolidamento, sui principi del consolidamento, sulle operazioni preliminari al consolidamento;

Vista la deliberazione della Giunta Comunale n. 254 del 31/07/2024 di "Approvazione dello schema di bilancio consolidato per l'esercizio 2023 – art. 11-bis del D. Lgs. 118/2011";

Visti i pareri favorevoli espressi sulla proposta di deliberazione:

- di regolarità tecnica, ai sensi dell'art. 49, 1° comma, del D. Lgs. n. 267/2000 del Direttore del Settore 13 – Risorse finanziarie, Società partecipate e Provveditorato;
- di regolarità contabile, ai sensi dell'art. 49, 1° comma, del D. Lgs. n. 267/2000 del Direttore del Settore 13 – Risorse finanziarie, Società partecipate e Provveditorato;
- di coerenza con gli strumenti di programmazione, ai sensi dell'art. 14 comma 4 del Regolamento degli uffici e dei servizi, del Direttore dell'Area Economica;

Visto altresì il parere di legittimità espresso sulla proposta di deliberazione dal Segretario Generale ai sensi dell'art. 103, comma 2, dello Statuto Comunale;

Visto il parere espresso dall'Organo di Revisione economico-finanziario in data 6.9.2024;

Visto il parere espresso dalla competente Commissione Consiliare I "Affari Generali e Istituzionali, Bilancio e Programmazione, Personale, Politiche di Partecipazione, Sicurezza Urbana e Legalità" in data 18.9.2024;

Visti

- lo Statuto comunale, ed in particolare gli artt. 47 e 49;
- il D.Lgs. n. 267 del 18/08/2000, ed in particolare gli artt. 151 comma 8 e 233-bis;
- il D. Lgs. n. 118 del 23/06/2011, ed in particolare l'art. 11-bis;

Interviene il Consigliere Nessi che chiede l'attivazione della procedura di cui all'art. 2 comma 1 del regolamento per il Consiglio Comunale, ai fini della corretta interpretazione dell'art. 57 comma 9 del regolamento medesimo, relativamente al raddoppio tempi di discussione in caso di trattazione degli

atti di programmazione finanziaria e deposita un estratto dei verbali delle sedute del Consiglio comunale del 18.04.2018 e 3.05.2021. (VED. ALLEGATO N. 1 agli atti d'ufficio).

Il Presidente sospende la seduta dalle ore 19.32, affinché, unitamente ai Vicepresidenti Legnani e Veronelli e al Segretario Generale, possa riunirsi ai sensi dell'art. 2 comma 1 del regolamento per il Consiglio Comunale per definire la corretta interpretazione dell'art. 57 comma 9 del regolamento medesimo.

La seduta riprende alle ore 20.43. Alla riapertura della seduta consiliare sono presenti anche i Consiglieri Fanetti e Bellezza (sopraggiunti durante la sospensione dei lavori), per un totale di n. 28 Consiglieri presenti.

Il Presidente procede alla lettura del verbale della decisione assunta ai sensi dell'art. 2 comma 1 del regolamento per il Consiglio Comunale (VED. ALLEGATO N. 2 agli atti d'ufficio).

Il Presidente cede quindi la parola all'Assessore con delega al bilancio, Monica Doria, che illustra la proposta di deliberazione mediante proiezione di slide.

Quindi, il Presidente del Consiglio apre alle richieste di chiarimento; intervengono i Consiglieri Nessi e Legnani.

L'Assessore Doria chiede una sospensione della trattazione del punto, ai fini di reperire i dati e le informazioni richiesti dai Consiglieri Nessi e Legnani.

Il Presidente del Consiglio alle ore 21.10 sospende la trattazione del presente punto all'ordine del giorno e passa all'esame del secondo punto all'ordine del giorno (come da deliberazione successiva alla presente).

Alle ore 21.34 viene ripresa la trattazione del presente punto all'ordine del giorno e l'Assessore Doria risponde alle richieste di chiarimento.

Il Presidente del Consiglio dà la parola al Presidente della Commissione I "Affari Generali e Istituzionali, Bilancio e Programmazione, Personale, Politiche di Partecipazione, Sicurezza Urbana e Legalità", Consigliere Mantero, che illustra l'esito dei lavori della commissione.

Il Presidente del Consiglio apre la discussione nella quale intervengono i Consiglieri Nessi, Legnani, il Sindaco.

Il Presidente del Consiglio dà la parola all'Assessore Doria per la replica; quindi, apre la fase delle dichiarazioni di voto sulla proposta, e, in assenza di interventi, dichiara aperta la votazione.

Con la seguente votazione:

Consiglieri presenti n. 28

Consiglieri votanti n. 28

Consiglieri astenuti n. 0

Voti favorevoli n. 20

(Sindaco Rapinese, Presidente Anzaldo, Consiglieri Avogadro, Bellezza, Bernasconi, Casati, Casella, Ceriello, Di Pisa, Introzzi, Mantero, Niso, Noseda,

Pellegatta, Rossetti, Tagliabue Gaia,
Tagliabue Patrizia, Veronelli, Zanotta,
Zerenga)

Voti contrari n. 8

(Conss.Fanetti, Galli, Legnani, Lissi,
Negretti, Nessi, Tufano, Vozella,)

DELIBERA

- 1. di approvare** le premesse quale parte integrante e sostanziale del presente atto;
- 2. di approvare**, ai sensi dell'art. 11-bis del D.Lgs. n. 118/2011, il bilancio consolidato per l'esercizio 2023 del Comune di Como che consta dei seguenti documenti:
 - Bilancio consolidato anno 2023, composto dal Conto Economico consolidato e dallo Stato Patrimoniale consolidato;
 - Relazione sulla Gestione comprendente la Nota Integrativa al Bilancio consolidato anno 2023;che formano parte integrante e sostanziale del presente atto;
- 3. di accertare** i seguenti risultati di sintesi dello stato patrimoniale e del conto economico:

Successivamente:

IL CONSIGLIO COMUNALE

Visto l'art. 134, 4° comma, del D. Lgs. n. 267/2000;

Con la seguente votazione:

Consiglieri presenti n. 28

Consiglieri votanti n. 22

Astenuti n. 6

(Conss.Fanetti, Legnani, Negretti, Nessi,
Tufano, Vozella,)

Voti favorevoli n. 22

(Sindaco Rapinese, Presidente Anzaldo,
Consiglieri Avogadro, Bellezza,
Bernasconi, Casati, Casella, Ceriello, Di
Pisa, Galli, Introzzi, Lissi, Mantero, Niso,
Nosedà, Pellegatta, Rossetti, Tagliabue
Gaia, Tagliabue Patrizia, Veronelli,
Zanotta, Zerenga)

Voti contrari n. 0

DELIBERA

di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, al fine di garantire il rispetto del termine di approvazione stabilito dall'art 151, comma 8, del D.Lgs. 267/2000.

Per quanto attiene agli interventi di cui al presente punto all'Ordine del giorno, si rinvia alla trascrizione integrale della registrazione audio della seduta, in corso di predisposizione, che sarà depositata agli atti della Segreteria Generale – Ufficio Consiglio non appena disponibile.