



**COMUNE DI COMO**  
**Provincia di Como**

**PARERE DEL COLLEGIO DEI REVISORI**

**SU PROPOSTA DI RICONOSCIMENTO DI DEBITI FUORI BILANCIO AI SENSI DELL'ART. 194, COMMA 1, LETT.E) DEL D.LGS N. 267/2000 IN ORDINE AI LAVORI DI SOMMA URGENZA A SEGUITO DEGLI EVENTI ALLUVIONALI DEL 25 E 26 LUGLIO 2021 NONCHE' FINALIZZATI AL RIPRISTINO E MESSA IN SICUREZZA DELL'AREA LACUALE ANTISTANTE LA CITTA' DI COMO, PROCEDURA AI SENSI DELL'ART. 191, COMMA 3° D.LGS N. 267/2000 E S.M.I.**

**VARIAZIONE AL BILANCIO FINANZIARIO 2021-2023 AI SENSI DELL'ART.175 DEL D.LGS. N. 267/2000.**

**IL COLLEGIO DEI REVISORI**

costituito dalla Dott.ssa Carmen Morellini, Presidente, dal Rag. Tullio Paderno e dal Dott. Stefano Stringa, componenti, nominato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 39 del 9 aprile 2019, consultatosi in remoto per l'espressione del parere previsto dall'art.239, comma 1, lett. b), n.2) e n.6) del D.Lgs.n.267/2000

**VISTO**

l'art. 3, comma 1, lett. o), della Legge n. 213/2012 che ha modificato l'art. 239, comma 1, lett. b), n. 6), del D.Lgs. n. 267/2000, introducendo l'obbligo per l'organo di revisione contabile di esprimere parere sul riconoscimento di debiti fuori bilancio;

**ESAMINATA**

la proposta di deliberazione, da sottoporre all'esame del Consiglio Comunale, presentata dalla Giunta Comunale predisposta dagli Assessorati BILANCIO – STRADE, ACQUE E MOBILITA' – TUTELA DELL'AMBIENTE, avente per oggetto "Riconoscimento di debiti fuori bilancio ai sensi dell'Art.194 comma 1 lett.E) D.Lgs. N.267/2000 in ordine ai lavori di somma urgenza a seguito degli eventi alluvionali del 25 e 26 luglio 2021 nonche' finalizzati al ripristino e messa in sicurezza dell'area lacuale antistante la citta' di Como, procedura ai sensi dell'art. 191, comma 3° D.lgs n. 267/2000 e s.m.i.

Variazione al bilancio finanziario 2021-2023 ai sensi dell'art.175 del d.lgs. n. 267/2000";

**ESAMINATA ALTRESI'**

la seguente documentazione, completa dei relativi allegati, che consiste in:

1. deliberazione della Giunta Comunale. n. 214 del 12.08.2021 "Riconoscimento della spesa ai sensi degli artt. 191 comma 3 e 194 comma 1 lett. e) d.lgs. n. 267/2000 in ordine ai lavori di somma urgenza a seguito degli eventi alluvionali del 25 e 26 luglio 2021. Proposta al consiglio comunale per il riconoscimento del debito fuori bilancio", con la quale è stato disposto:
  - a. di approvare, su proposta del RUP Ing. Ciro Di Bartolo Dirigente del Settore Reti, Strade, Acque e Mobilità ai sensi del comma 3° dell'art. 191 del d. lgs. n. 267/2000 e s.m.i., il verbale di somma urgenza, la relativa perizia giustificativa allegati alla presente per formarne parte integrante e sostanziale nonché l'esecuzione degli interventi di cui all'oggetto per un importo complessivo di € 240.126,00 ( IVA e contributo ANAC inclusi);
  - b. di proporre al Consiglio Comunale, ai sensi dell'art. 163 del d. lgs. n. 50/2016, 191 comma 3° e 194 comma 1° lett. e) del d. lgs. n. 267/2000, il riconoscimento della legittimità del suddetto debito fuori bilancio per l'importo complessivo di €. 240.096,00.= Iva inclusa oltre a €. 30,00.= per contributo ANAC per un totale di €. 240.126,00.=
  - c. di procedere tramite variazione al bilancio all'allocazione negli appositi capitoli le risorse necessarie alla copertura del debito fuori bilancio riconosciuto e da finanziare, di euro 240.126,00.=;
2. deliberazione della Giunta Comunale. n. 229 del 03.09.2021 con la quale è stata rettificata la deliberazione della Giunta Comunale n. 214 del 12 agosto 2021 per la parte relativa alla copertura della spesa, in quanto non si rende necessaria a riguardo alcuna variazione al bilancio;
3. deliberazione della Giunta Comunale. n. 215 del 12.08.2021 "Riconoscimento della spesa ai sensi degli artt. 191 comma 3 e 194 comma 1 lett. e) d. Lgs. 267/2000 in ordine agli interventi di somma urgenza finalizzati al ripristino e messa in sicurezza dell'area lacuale antistante la Citta' di Como a seguito di evento alluvionale (cig: 8862901945/Z8732B2A7D). Proposta al consiglio comunale per il riconoscimento del debito fuori bilancio, con la quale è stato disposto:
  - a. di approvare, su proposta del Responsabile del procedimento ai sensi del comma 3° dell'art.191 del d. lgs. n. 267/2000 e s.m.i., il verbale di somma urgenza, come in premessa integrato, la relativa perizia giustificativa, nonché l'esecuzione degli interventi di cui all'oggetto da parte dell'impresa Tecnogarden Service s.r.l., con sede in Strada Comunale Cascina Casiraghi n. 15 a Vimercate (MB), e dell'impresa Comedil Mangino s.r.l. con sede in via delle Fornaci n. 10 a Olgiate Comasco (CO), per un importo complessivo di € 256.694,00 (IVA e contributo ANAC inclusi);
  - b. di proporre al Consiglio Comunale, ai sensi dell'art. 163 del d. lgs. n. 50/2016, 191 comma 3° e 194 comma 1° lett. e) del d. lgs. n. 267/2000, il riconoscimento della legittimità del suddetto debito fuori bilancio per l'importo complessivo di 256.694,00 (IVA e contributo ANAC inclusi);
  - c. di procedere tramite variazione al bilancio all'allocazione negli appositi capitoli le risorse necessarie alla copertura del debito fuori bilancio riconosciuto e da finanziare, di euro 256.694,00.=;

#### **EFFETTUATE**

le verifiche ed i controlli previsti dall'art. 239, comma 1 bis, del D.Lgs. n. 267/2000;

Visto l'art. 163 comma 4 del d. lgs. 50/2016

Visto l'art. 194 del D.Lgs. n. 267/2000

#### **PRESO ATTO CHE**

4. che le spese di cui trattasi possono essere riconducibili a quanto evidenziato dall'art. 191, comma 3° del d. lgs. n. 267/2000, come sostituito dall'art. 3, comma 1, lettera i), legge n. 213 del 2012, poi così modificato dall'art. 1, comma 901, legge n. 145 del 2018;

5. gli interventi disposti in regime di somma urgenza sono stati documentati con i seguenti verbali:
  - verbale di accertamento dello stato di somma urgenza e successive integrazioni;
  - perizia giustificativa per intervento di somma urgenza;
6. nella sopra citata documentazione il Direttore di Settore ed il Direttore Lavori descrivono, in maniera chiara, i presupposti di legge, vale a dire: utilità ed arricchimento per l'Ente e riguardanti attività istituzionali e funzioni di competenza dell'Ente;
7. i sopra citati interventi sono stati attivati a norma dell'art. 163, comma 1, del D.Lgs 50/2016 per risolvere problematiche a tutela dell'incolumità e salute pubblica per un ammontare complessivo di 496.820,00 euro (IVA compresa);
8. Considerato che i fondi necessari a garantire la copertura dei citati debiti fuori bilancio non sono attualmente totalmente stanziati nel bilancio dell'Ente per cui occorre procedere ad apposita variazione al Bilancio 2021-2023;

#### **ESAMINATA**

9. la documentazione prodotta dal Dirigente del Settore Gestioni Economiche e Finanziarie, Dott. Raffaele Buononato, che consiste in:
  - a) proposta di deliberazione da sottoporre al Consiglio Comunale relativa al provvedimento di "Variazione al bilancio finanziario 2021-2023 ai sensi dell'art. 175 del D.Lgs. n. 267/2000"
  - b) riepilogo delle variazioni di maggiori e minori entrate e spese, rispetto agli stanziamenti attuali, classificati per titoli delle entrate e spese del bilancio di previsione 2021 – 2023 (allegato A alla proposta deliberativa);
  - c) elenco delle variazioni di maggiori / minori entrate e spese rispetto agli stanziamenti attuali, classificati per tipologie e titoli (relativamente alle entrate) e per missioni, programmi e titoli (relativamente alle spese), sia per competenza del bilancio di previsione degli esercizi 2021, 2022 e 2023, che per cassa per l'esercizio 2021 (allegato A alla proposta deliberativa);
  - d) prospetto dimostrativo degli equilibri economico e finanziario del bilancio di previsione 2021 – 2023 (allegato A alla proposta deliberativa);
  - e) prospetto relativo all'utilizzo dell'avanzo di amministrazione per spese correnti (allegato A alla proposta deliberativa);
  - f) parere espresso dal Responsabile del Servizio Finanziario ex art. 49 del D.Lgs. n. 267/2000 sulla proposta di deliberazione avente ad oggetto "Variazione al bilancio finanziario 2021-2023 ai sensi dell'art. 175 del D.Lgs. n. 267/2000";

#### **DATO ATTO CHE**

10. con provvedimento consiliare n. 22 del 3 maggio 2021 è stato approvato il Bilancio finanziario 2021 – 2023 e la nota di aggiornamento al DUP, con i relativi allegati;
11. con provvedimento della Giunta Comunale n.60 del 8 aprile 2021 è stato approvato il riaccertamento ordinario dei residui relativo all'esercizio 2020, da iscrivere nel bilancio 2021;
12. con provvedimento del Consiglio Comunale n.29 del 29 giugno 2021 è stato approvato il rendiconto della gestione dell'esercizio finanziario 2020, accertando un avanzo di amministrazione pari a euro 86.741.893,78;

13. con provvedimento del Consiglio Comunale n. 32 del 27 luglio 2021 è stata approvata la presa d'atto, ai sensi e per gli effetti di cui all'art.193 del D.Lgs n. 267/2000, del permanere degli equilibri di bilancio;
14. con provvedimento del Consiglio Comunale n. 33 del 1° settembre 2021 è stata approvata la prima variazione al bilancio finanziario 2021-2023, ai sensi dell'art.175 del D.Lgs. n. 267/2000;
15. con la nota del Settore Tutela dell'Ambiente del 1° settembre 2021 ID 32641332, sono stati dettagliati gli importi ed i relativi capitoli sui quali necessitano le risorse necessarie al finanziamento dei debiti fuori bilancio di tale settore per un totale di €. 256.694,00;
16. con la nota del Settore Reti Strade, Acque, Mobilità del 3 settembre 2021 ID 32654001 è stato comunicato che non si ritiene di dover chiedere somme aggiuntive per il finanziamento dei debiti fuori bilancio;

#### **PRESO ATTO**

17. che al fine di procedere al finanziamento di parte dei debiti fuori bilancio di cui al presente provvedimento, relativi agli interventi del Settore Tutela dell'Ambiente, si rende necessario adottare una variazione al Bilancio 2021 – 2023, per quanto concerne la parte corrente;
18. che l'art. 187 comma 2 prevede che la quota libera dell'avanzo di amministrazione dell'esercizio precedente sia utilizzato con provvedimento di variazione al bilancio per diverse finalità, esposte in ordine di priorità, tra le quali:
  - a) per la copertura dei debiti fuori bilancio;

#### **CONSIDERATO CHE:**

19. in data 26 agosto 2021, il Consiglio dei Ministri ha approvato lo stato di emergenza per i danni subiti dalle province di Como, Varese e Sondrio durante l'alluvione di luglio;
20. che alla data di stesura della presente non è noto se verranno stanziati dei fondi a favore del Comune di Como e l'eventuale entità degli stessi;
21. alla luce di quanto sopra si procederà a finanziare le spese sostenute per l'emergenza attraverso l'applicazione di una quota dell'avanzo di amministrazione 2020 disponibile, salvo in seguito effettuare le opportune modifiche attraverso successiva variazione al bilancio;

#### **RICORDATO CHE**

22. alla data odierna, a seguito di quanto disposto con il provvedimento di variazione al Bilancio 2021, citato in precedenza, risultano applicate al bilancio stesso alcune quote dell'avanzo di amministrazione accertato con l'approvazione del rendiconto dell'esercizio finanziario 2020 e pertanto le quote dell'avanzo di amministrazione ancora da destinare, risultano così suddivise:

	AVANZO DI AMMINISTRAZIONE AL 31 DICEMBRE 2020	APPLICATO CON LA 1° VARIAZIONE AL BILANCIO 2021	AVANZO 2020 DA DESTINARE
Parte destinata agli investimenti:	1.746.663,62	1.746.663,62	- 0,00
Parte vincolata:			

Derivanti contrazioni di mutui	969.020,16	-	969.020,16
Leggi o principi contabili	8.654.474,79	4.842.040,85	3.812.433,94
Formalmente attribuiti dall'Ente	150.524,69	-	150.524,69
Trasferimenti	7.220.199,82	5.886.524,30	1.333.675,52
<b>Parte accantonata:</b>			
Fondi e accantonamenti	51.199.281,37	-	51.199.281,37
<b>Disponibile</b>	16.801.729,33	11.889.269,31	4.912.460,02
	<b>86.741.893,78</b>	<b>24.364.498,08</b>	<b>62.377.395,70</b>

#### CONSIDERATO CHE

23. a seguito di quanto evidenziato nella richiesta del settore e nel provvedimento di riconoscimento dei debiti fuori bilancio, si rende necessario procedere a variazioni al fine di adeguare la disponibilità di alcuni stanziamenti di spesa relativamente alla competenza e cassa dell'esercizio 2021 ai fini dell'aggiornamento degli stessi stanziamenti alle effettive necessità, legate al finanziamento delle spese per somme urgenze;
24. l'Ente non ha utilizzato in termini di cassa fondi vincolati e non ha utilizzato anticipazione di tesoreria e pertanto non ricade nel divieto imposto dall'art. 187 comma 3 bis del TUEL n. 267/2000 in merito all'applicazione dell'avanzo;
25. l'Ente ha necessità di procedere ad una variazione al Bilancio finanziario 2021-2023, ai sensi art. 175 del D.Lgs n.267/2000, le cui cifre espresse nelle componenti più significative sono dettagliate nell'allegato "A" al presente provvedimento, che ne forma parte integrante e sostanziale;
26. le variazioni di bilancio, essendo modificative delle previsioni agli stanziamenti di entrata per tipologie e titoli ed alle previsioni di spesa relative a missioni, programmi e titoli rientrano nella competenza del Consiglio Comunale, ai sensi dell'art.175, comma 2 del D.Lgs n. 267/2000;

#### EFFETTUATE

le verifiche ed i controlli previsti dall'art. 239, comma 1, lett. b), n. 2, del D. Lgs. n. 267/2000;

#### VERIFICATO CHE

27. le variazioni agli stanziamenti di competenza del bilancio di previsione dell'esercizio 2021 sono così riassunte (importi in euro):

	Applicazione Avanzo	Parte corrente	Conto Capitale	Totale
Maggiori entrate	256.694,00	0,00	0,00	256.694,00
Minori entrate	0,00	0,00	0,00	0,00
Maggiori Uscite	0,00	-256.694,00	0,00	-256.694,00
Minori Uscite	0,00	0,00	0,00	0,00
Saldo differenziale	256.694,00	-256.694,00	0,00	0,00

28. le nuove risultanze finali del bilancio di previsione dell'esercizio 2021 sono le seguenti:

	Previsioni precedenti	Variazioni	Previsioni aggiornate
Entrate	258.420.954,58	+256.694,00	258.677.648,58
Spese	258.420.954,58	+ 256.694,00	258.677.648,58

29. restano invariate le risultanze finali degli esercizi 2022 e 2023 in quanto non vi sono previsioni di maggiori / minori entrate e spese;

#### **PRESO ATTO ALTRESI' CHE**

30. le variazioni al bilancio di previsione 2021 – 2023 contenute nella proposta di deliberazione consiliare in esame:

- a) sono conformi ai principi giuridici dettati dal D. Lgs. n. 267/2000 in materia di formazione e modificazione del bilancio di previsione, nonché delle norme statutarie e del vigente regolamento di contabilità;
- b) sono coerenti con gli strumenti di programmazione finanziaria previsti dal vigente ordinamento finanziario e contabile disciplinato dal D. Lgs. n. 267/2000, nonché dalle specifiche leggi di settore;
- c) sono attendibili e supportate dalla richiesta formulata dal Dirigente competente;
- d) sono congrue e compatibili per quanto concerne gli stanziamenti di spesa, attesa la necessità di assicurare il corretto funzionamento dei servizi e degli uffici dell'Ente e degli obiettivi generali di governo dell'Ente;

#### **CONSIDERATO CHE**

31. a seguito di quanto illustrato e motivato nelle premesse della proposta deliberativa e nella documentazione allegata ai provvedimenti della Giunta Comunale n. 214 e 215 del 12 agosto 2021, le spese di cui trattasi sono riconducibili alla fattispecie di debiti fuori bilancio riconoscibili, secondo quanto previsto dall'art.191, comma 3 del D.Lgs n. 267/2000, quindi riconoscibile ai sensi dell' art. 194, comma 1, lett. e) del D.Lgs. n. 267/2000;

32. le fattispecie sopra indicate, sono quindi ascrivibili tra i debiti fuori bilancio per i quali l'art. 194, comma 1, lett. e), del D. Lgs. 267/00 e consente la legittimazione nei limiti degli accertati e dimostrati utilità ed arricchimento per l'Ente, nell'ambito dell'espletamento di pubbliche funzioni e servizi di competenza;
33. le spese di cui trattasi dell'importo complessivo di 256.694,00 euro trovano imputazione e copertura finanziaria, tramite applicazione di una quota dell'avanzo di amministrazione disponibile, all'apposito intervento del bilancio di previsione 2021 – 2023 – annualità 2021;

#### ACCERTATO CHE

34. con le suddette variazioni al bilancio di previsione 2021 – 2023 viene mantenuto il rispetto del pareggio finanziario e degli equilibri di cui ai commi 2 e 6 dell'art. 162 del citato D.Lgs. n. 267/00 nonché di quanto disposto dall'art. 193, comma 1, dello stesso Decreto Legislativo;
35. i Dirigenti del Settore Strade, Acque e Mobilità e del Settore Tutela dell'Ambiente hanno espresso sulla proposta di deliberazione in esame pareri favorevoli di regolarità tecnica ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs n. 267/2000;
36. il Responsabile del Servizio Finanziario ha espresso parere favorevole tecnico e contabile sul provvedimento di variazione al bilancio in esame ex art. 49 del D.Lgs. n. 267/2000;
37. il provvedimento di variazione del bilancio di previsione in esame rispetta i vincoli di finanza pubblica;

tutto ciò premesso e considerato, riscontrata la correttezza degli atti e documenti presentati,  
il Collegio dei Revisori dei Conti

#### ESPRIME

**PARERE FAVOREVOLE** sulla proposta di deliberazione consiliare avente ad oggetto "Riconoscimento di debiti fuori bilancio ai sensi dell'Art.194 comma 1 lett.E) D.Lgs. N.267/2000 in ordine ai lavori di somma urgenza a seguito degli eventi alluvionali del 25 e 26 luglio 2021, nonché finalizzati al ripristino e messa in sicurezza dell'area lacuale antistante la città di Como, procedura ai sensi dell'art. 191, comma 3° D.lgs n. 267/2000 e s.m.i.

Variazione al bilancio finanziario 2021-2023 ai sensi dell'art.175 del d.lgs. n. 267/2000";

ed invita l'ente ad effettuare le opportune comunicazioni nei termini di legge dandone evidenza al collegio.

Como, 6 settembre 2021

#### Il Collegio dei Revisori

F.to con firma digitale      Dott.ssa Carmen Morellini Presidente      \_\_\_\_\_

F.to con firma digitale      Rag. Tullio Paderno      \_\_\_\_\_

F.to con firma digitale      Dott. Stefano Stringa      \_\_\_\_\_

