



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

N. **95** di Registro

Seduta del 27-05-2026 svoltasi dalle ore 18:55 alle ore 19:35

Il Presidente: Sindaco Alessandro Rapinese

Il Segretario Generale: Dott.ssa Roberta Beltrame.

Sono presenti al momento della votazione:

RAPINESE ALESSANDRO	SINDACO	Presente
ROPERTO NICOLETTA	VICE SINDACO	Presente
FONTANA ALBERTO	ASSESSORE	Presente in videoconferenza
CAPPELLETTI MICHELE	ASSESSORE	Presente
CIABATTONI MAURIZIO	ASSESSORE	Presente
BODERO MACCABEO CHIARA	ASSESSORE	Presente
DORIA MONICA	ASSESSORE	Presente
COLOMBO ENRICO	ASSESSORE	Presente in videoconferenza

OGGETTO: PROPOSTA DI PARTENARIATO PUBBLICO-PRIVATO AI SENSI DEGLI ARTT. 193 E SS. DEL D.LGS. 36/2023 DENOMINATA "COMO.BILITÀ IN SICUREZZA". ATTO CONCLUSIVO DELL'ISTRUTTORIA DELLA PROPOSTA. INDIRIZZI CONSEGUENTI.

La Giunta Comunale si riunisce in modalità mista ai sensi dell'art. 6 della Disciplina delle sedute di Giunta Comunale, approvata con Deliberazione di Giunta Comunale n. 400 del 22/11/2023.

Risultano in presenza: Il Sindaco e gli Assessori Roperto, Bodero Maccabeo, Doria, Ciabattoni, Cappelletti.

Risultano video collegati gli Assessori Colombo e Fontana.

Risulta video collegato il Segretario Generale.

LA GIUNTA COMUNALE

Premesso che:

- in data 18 ottobre 2024 il Comune ha ricevuto da Municipia S.p.A., mandataria del costituendo RTI con Project Automation S.p.A., una proposta di partenariato pubblico privato, ai sensi degli artt. 193 (nella formulazione antecedente alle modifiche apportate dal D. Lgs. n. 209/2024) del Decreto legislativo n. 36/2023 (la "Proposta di PPP") (prot. 189874 del 18/10/2024);

- la Proposta di PPP, integrativa di una prima proposta avanzata con nota P.G. 89124 in data 14/5/2024, ha ad oggetto la *"creazione di un ecosistema digitale per il governo della mobilità e della sicurezza"*, denominato "CoMo.bilità in sicurezza";

- con deliberazione della Giunta Comunale n. 415 del 27 novembre 2024 è stato:

- nominato il responsabile del procedimento nella persona del Comandante della Polizia Locale, ai sensi dell'art. 6 della L. 241/1990;
- demandato allo stesso lo svolgimento dell'istruttoria tecnico-amministrativa, comprensiva della verifica preliminare di convenienza e fattibilità ai sensi dell'art. 175, comma 2, del D.Lgs. 36/2023;
- costituito il gruppo dirigenziale di supporto per gli approfondimenti tecnico-economici e finanziari;

- nel corso dell'istruttoria sono stati acquisiti gli elaborati progettuali, economico-finanziari e gestionali trasmessi dal proponente, nonché le integrazioni documentali richieste dal RUP in più fasi procedurali e i contributi istruttori della struttura di supporto;

- l'istruttoria si è conclusa con la relazione finale del RUP, acquisita agli atti con prot. gen. n. 74862 del 03/05/2026, contenente la valutazione complessiva della proposta sotto il profilo della convenienza e della fattibilità;

- l'intervento oggetto della proposta risulta inserito nella programmazione dell'Ente ai sensi dell'art. 175, comma 1, D.Lgs. 36/2023, come da deliberazione del Consiglio Comunale n. 71 del 18 dicembre 2024 per il triennio 2025 – 2027 e successivamente riconfermato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 69 del 18 luglio 2025 per il triennio 2026 – 2028.

CONSIDERATO CHE:

- ai sensi dell'art. 175, comma 2, del D.Lgs. 36/2023, le proposte di partenariato pubblico-privato sono sottoposte a una valutazione preliminare finalizzata a verificarne la convenienza economico-finanziaria e la fattibilità tecnico-operativa;
- tale valutazione costituisce espressione di ampia discrezionalità tecnico-amministrativa dell'Ente, finalizzata alla tutela dell'interesse pubblico e alla corretta allocazione dei rischi dell'operazione.

RILEVATO CHE:

- dall'istruttoria condotta dal RUP e dalla struttura di supporto al medesimo sono emerse criticità sotto il profilo dell'equilibrio economico-finanziario, della sostenibilità per il Comune della corretta allocazione del rischio operativo in capo al soggetto privato, nonché della definizione dei livelli di servizio e degli standard prestazionali.

RITENUTO CHE:

- alla luce delle risultanze istruttorie analiticamente sviluppate nella relazione conclusiva del RUP la Proposta di PPP non presenti, allo stato, i requisiti per poter essere dichiarata fattibile ai sensi dell'art. 193, comma 2, del D. Lgs. n. 36/2023, applicabile *ratione temporis*;
- in particolare, sotto il profilo giuridico-economico, la Proposta di PPP non appare assicurare una corretta ed effettiva allocazione del rischio operativo in capo al soggetto privato, come richiesto dalla disciplina del partenariato pubblico-privato, evidenziandosi, invece, meccanismi e condizioni contrattuali che tendono a mantenere il rischio operativo sull'amministrazione concedente;
- inoltre, dall'analisi del piano economico-finanziario e della documentazione a supporto, non emerge un quadro sufficientemente chiaro, coerente e verificabile in ordine alla sostenibilità dell'operazione lungo l'intero arco temporale della concessione, né risultano adeguatamente dimostrate le condizioni di equilibrio economico-finanziario, anche in relazione ai presupposti posti a base delle stime di ricavo e di costo, caratterizzate da profili di incertezza e da ipotesi non pienamente verificabili sotto il profilo tecnico;
- la struttura dell'operazione, per come configurata, presenta elementi di complessità e rigidità tali da incidere negativamente sulla flessibilità gestionale del Comando di Polizia Locale e, più in generale, del Comune stesso e sulla capacità di adattamento del servizio alle future esigenze pubbliche, anche in considerazione della durata del rapporto e dell'impatto sul sistema complessivo dei servizi di mobilità e sicurezza urbana;
- le criticità emerse non risultano emendabili mediante integrazioni marginali, ma richiederebbero una complessiva rimodulazione della Proposta di PPP;
- allo stato degli atti, pertanto, non sia possibile ritenere fattibile la Proposta di PPP;

PRECISATO CHE restano confermati gli indirizzi volti a mitigare il tasso di incidentalità derivante dal mancato rispetto dei limiti di velocità all'interno del centro abitato ed accolti con le determinazioni del Decreto prefettizio di autorizzazione all'installazione degli autovelox acquisito al Protocollo dell'Ente con n. 62742 in data 23/8/2024;

Visti i pareri favorevoli espressi sulla proposta di Deliberazione, ai sensi dell'art. 49 del T.U. n. 267 del 18/08/2000, dai Direttori del Settore Polizia Locale e del Settore Finanziario e Risorse Umane;

Visto, altresì, il parere di legittimità favorevole espresso sulla proposta di deliberazione dal Segretario Generale, ai sensi dell'art. 97, 2° comma, dello Statuto Comunale;

Ritenuta la propria competenza ai sensi dell'art. 48 del T.U.EE.LL.;

Ad unanimità di voti espressi nei modi di legge:

DELIBERA

1°) Di recepire le premesse, che costituiscono parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;

2°) Di prendere atto delle risultanze dell'istruttoria procedimentale espresse nella relazione conclusiva del RUP, agli atti d'ufficio prot. n. 74862 del 03/05/2026;

3°) Di dichiarare, per le ragioni esposte in premessa e per quelle evidenziate nella relazione conclusiva del RUP, non fattibile la Proposta di PPP denominata CoMo.bilità in sicurezza;

4°) Di demandare al RUP, ai sensi dell'art. 193, comma 2, D.Lgs. 36/2023, nella versione *ratione temporis* applicabile al procedimento, i seguenti adempimenti:

- comunicazione del presente provvedimento al soggetto promotore di cui in atti;
- pubblicazione sul sito istituzionale, nella sezione Amministrazione Trasparente, secondo le modalità previste dalla Delibera ANAC n. 264/2023, come modificata dalla Delibera 601/2023;

5°) Di confermare gli indirizzi volti a mitigare il tasso di incidentalità derivante dal mancato rispetto dei limiti di velocità all'interno del centro abitato ed accolti con le determinazioni del Decreto prefettizio di autorizzazione all'installazione degli autovelox acquisito al Protocollo dell'Ente con n. 62742 in data 23/8/2024 e, per l'effetto, di demandare al Comandante Polizia Locale l'adozione dei necessari provvedimenti per l'installazione in via sperimentale di n. 4 rilevatori fissi di controllo della velocità veicolare nelle seguenti strade comunali:

- Via Napoleona – direzione sud;
- Via Pasquale Paoli – direzione centro città;
- Via Varesina – direzione centro città;
- Via Canturina – direzione nord/centro città;

Successivamente,

LA GIUNTA COMUNALE

Ad unanimità di voti, espressi nei modi di legge:

DELIBERA

Di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000, al fine di concludere tempestivamente la procedura di valutazione con provvedimento espresso e di procedere con l'attuazione degli ulteriori indirizzi.

Il presente atto è stato letto, approvato e sottoscritto.

IL SINDACO

Alessandro Rapinese

*firmato digitalmente ai sensi del codice dell'amministrazione
digitale D.lgs. n. 82/2005 e s.m.i*

IL SEGRETARIO GENERALE

Dott.ssa Roberta Beltrame

*firmato digitalmente ai sensi del codice dell'amministrazione
digitale D.lgs. n. 82/2005 e s.m.i*

