



COMUNE di COMO

CONTRATTO COLLETTIVO DECENTRATO INTEGRATIVO ECONOMICO PER LA COSTITUZIONE E IL RIPARTO DEL FONDO PER LE RISORSE DECENTRATE DEL PERSONALE NON DIRIGENZIALE ANNO 2020 - - PREINTESA -

- RELAZIONE ILLUSTRATIVA -

Modulo 1 – Scheda 1.1

Illustrazione degli aspetti procedurali, sintesi del contenuto del contratto ed autodichiarazione relative agli adempimenti della legge

Data di sottoscrizione		30 dicembre 2020
Periodo temporale di vigenza		Anno 2020
Composizione della delegazione trattante		<i>Parte Pubblica:</i> Presidente <i>Dott. Giuseppe Locandro</i> – Segretario Generale Componenti <i>Dott. Raffaele Buononato</i> – Dirigente Settore Servizi Finanziari e Società Partecipate <i>Dott. Donatello Ghezzi</i> – Dirigente Settore Affari Generali ed Istituzionali – Gabinetto – Risorse Umane <i>Organizzazioni sindacali ammesse alla contrattazione e firmatarie:</i> FP CGIL, CISL FP, UIL FPL.
Soggetti destinatari		Personale non dirigenziale
Materie trattate dal contratto integrativo		<i>Costituzione e riparto fondo risorse decentrate del personale non dirigenziale- anno 2020</i>
Rispetto dell'iter adempimenti procedurale e degli atti propedeutici e successivi alla contrattazione	Intervento dell'Organo di controllo interno. Allegazione della Certificazione dell'Organo di controllo interno alla Relazione illustrativa.	Certificazione del Collegio dei revisori dei Conti in data _____. Eventuali rilievi: _____.
	Attestazione del rispetto degli obblighi di legge che in caso di inadempimento comportano la sanzione del divieto di erogazione della retribuzione accessoria	Il Piano della Performance 2020/2022 è stato approvato con deliberazione di Giunta comunale n. 77 del 23/04/2020
		Il Programma triennale per la trasparenza e l'integrità - triennio 2020/2022- è stato aggiornato con deliberazione di Giunta comunale n. 9 del 27/01/2020
		È stato assolto l'obbligo di pubblicazione ai sensi dei commi 6 e 8 dell'art. 11 del dlgs. 150/2009
		La Relazione sulla Performance per l'anno 2019 è stata validata dal Nucleo Indipendente di Valutazione in data 23/06/2020 ed approvata con deliberazione di Giunta comunale n. 111 del 25/06/2020.
Eventuali osservazioni:		

Modulo 2 - Illustrazione dell'articolato del contratto (Attestazione della compatibilità con i vincoli derivanti da norme di legge e di contratto nazionale –modalità di utilizzo delle risorse accessorie - risultati attesi - altre informazioni utili)

A) illustrazione di quanto disposto dal contratto integrativo

L'utilizzo delle risorse decentrate per l'anno 2020 è regolato dalla Preintesa sottoscritta in data 30 dicembre 2020, avente ad oggetto "Contratto collettivo decentrato integrativo economico per la costituzione e il riparto del Fondo per le risorse decentrate del personale non dirigenziale – anno 2020"

La Preintesa sottoscritta il 30 dicembre 2020 è strutturata come segue:

Parte prima – Costituzione e riparto del Fondo per le Risorse decentrate anno 2019

1 - Oggetto e durata del contratto collettivo decentrato integrativo

2 - Fondo di cui all'art. 67 del CCNL 21/5/2018

3 - Utilizzo del fondo risorse decentrate

Parte seconda – incentivi economici al personale educativo degli asili nido

4 – incentivi economici al personale educativo degli asili nido

Parte terza:

A) incentivi economici e costituzione del fondo di previdenza complementare integrativa a favore del personale appartenente al corpo di polizia locale

5 – Processi di riorganizzazione per l'accrescimento dei servizi di controllo finalizzati alla sicurezza urbana e alla sicurezza stradale durante l'anno 2020 finanziati con risorse ex art. 208, comma 5 bis, del codice della strada nell'ambito della previsione contrattuale di cui art. 56-quater, comma 1° lett.c), del nuovo ccnl del personale del comparto "funzioni locali", sottoscritto il 21 maggio 2018 - Rinvio all'allegato n.1

6 – protocollo d'intesa previdenza complementare

B) altre incentivazioni economiche da progettualità specifiche

art. 7 - Progetto "Lavorodacasa" servizio sistemi informativi -rinvio all'allegato n.2

Parte prima – Costituzione e riparto del Fondo per le Risorse decentrate anno 2019

1 - Oggetto e durata del contratto collettivo decentrato integrativo

Il presente CCDI ha valenza economica per il periodo 1/1 – 31/12/2020, mantiene la sua efficacia fino alla stipula del successivo accordo tra le parti, a meno che non intervengano norme di legge o di contratto nazionale contrastanti, in tutto o in parte, con quanto definito in esso.

Il CCDI stipulato in data 22 gennaio 2019 ha valenza normativa dal 1° gennaio 2019, con efficacia fino alla stipulazione di un nuovo contratto, ai sensi dell'art. 5, comma 4, del CCNL 1/4/1999 o fino all'entrata in vigore di un nuovo CCNL che detti norme incompatibili. Il contenuto di tale contratto è richiamato al fine di definire le singole quantificazioni dei compensi accessori da liquidarsi sul Fondo per le risorse decentrate.

Si attesta la compatibilità legislativa e contrattuale dell'articolo 1 della preintesa sottoscritta il 30 dicembre 2019.

2 - Fondo di cui all'art. 67 del CCNL 21/05/2018

Il CCDI rinvia alla determinazione del Dirigente del Settore Servizi Finanziari e Società Partecipate, R.G. 2808 del 14/12/2020, di quantificazione del Fondo di cui all'art. 67 del C.C.N.L. il cui ammontare complessivo è pari ad euro 1.863.633,00.

Si rinvia per il dettaglio delle singole poste al citato provvedimento di costituzione del Fondo e al prospetto riepilogativo riportato all'art. 2 della preintesa contrattuale.

Si attesta la compatibilità legislativa e contrattuale dell'art. 2 della preintesa sottoscritta il 30 dicembre 2020.

3 - Utilizzo del Fondo risorse decentrate

L'articolo descrive la modalità di destinazione delle risorse decentrate costituite ai sensi dell'art. 2 del medesimo CCDI.

Le risorse sono destinate nel rispetto di quanto previsto all'art. 68 del CCNL 21/05/2018 e, pertanto, assicurando, al netto delle risorse necessarie per corrispondere i differenziali di progressione economica, il finanziamento dell'indennità di comparto, con riferimento al comma 4 dell'art. 33 del CCNL 22.1.2004, delle indennità del personale educativo, ai sensi dell'art. 31 comma 7 del CCNL 14.9.2000 e all'art. 6 del CCNL 5.10.2001, nonché

delle indennità di funzione per il personale di VIII qualifica di cui all'art. 4 del CCNL 6.7.1995, non titolare di posizioni organizzative.

Le risorse residue, incrementate delle somme eventualmente non ripartite negli anni precedenti, costituiscono le risorse disponibili.

Tali risorse disponibili sono destinate ai sensi dell'art. 68 comma 2 del CCNL 21.5.2018, al finanziamento delle indennità di turno, reperibilità, condizioni di lavoro, specifiche responsabilità di cui all'art. da 8 a 11 del CCDI sottoscritto il 22 gennaio 2019, e a quanto disciplinato dall'art. 4 del medesimo CCDI, riguardante gli incentivi per il personale educativo degli asili nido, e dagli artt. 5 e 7 per le performance specifiche.

Il comma 4 dell'art. 3 precisa che la "decurtazione" della somma destinata al finanziamento della retribuzione di posizione e risultato delle Posizioni Organizzative e delle Alte Professionalità è applicata alle risorse stabili, ai sensi dell'art. 67 del C.C.N.L. 21/5/2018.

La specifica di cui al comma 6 (compensi derivanti da specifiche disposizioni di legge) è riferita ai fondi per l'avvocatura interna, per il recupero evasione tributaria (imu e tari), per incentivi tecnici, derivanti da sponsorizzazione e da sanzioni al codice della strada.

La residualità tra il Fondo risorse decentrate di cui all'art. 67 del C.C.N.L. 21/5/2018 e l'utilizzo di cui ai commi precedenti sarà destinata al finanziamento dei premi di cui all'art. 68, comma 2 lettere a) e b).

Il prospetto riportato al comma 7 dell'art. 3 precisa le modalità di utilizzo fermo restando che solo in sede di liquidazione sarà possibile la precisa e definitiva quantificazione.

La disciplina contrattuale di riferimento si rinviene al citato articolo 68, commi 1 e 2, del CCNL 21/05/2018 intitolato "*Fondo risorse decentrate: utilizzo*":

"1. Gli enti rendono annualmente disponibili tutte le risorse confluite nel Fondo risorse decentrate, al netto delle risorse necessarie per corrispondere i differenziali di progressione economica, al personale beneficiario delle stesse in anni precedenti e di quelle necessarie a corrispondere i seguenti trattamenti economici fissi a carico delle risorse stabili del fondo: quote dell'indennità di comparto, di cui all'art. 33, comma 4, lett. b) e c), del CCNL del 22.1.2004; incremento delle indennità riconosciute al personale educativo degli asili nido, di cui all'art.31, comma 7, secondo periodo, del CCNL del 14.9.2000 e di cui all'art. 6 del CCNL del 5.10.2001; indennità che continuano ad essere corrisposte al personale dell'ex-VIII qualifica funzionale non titolare di posizione organizzativa, ai sensi dell'art. 37, comma 4, del CCNL del 6.7.1995. Sono inoltre rese di nuovo disponibili, le risorse corrispondenti ai predetti differenziali di progressione economica e trattamenti fissi del personale cessato dal servizio nell'anno precedente o che abbia acquisito la categoria superiore ai sensi dell'art. 22 del D. Lgs. n. 75/2017. Sono infine rese disponibili eventuali risorse residue di cui all'art. 67, commi 1 e 2, non integralmente utilizzate in anni precedenti, nel rispetto delle disposizioni in materia contabile.

2. Le risorse rese annualmente disponibili ai sensi del comma 1, sono destinate ai seguenti utilizzi:

- a) premi correlati alla performance organizzativa;*
- b) premi correlati alla performance individuale;*
- c) indennità condizioni di lavoro, di cui all'art. 70-bis;*
- d) indennità di turno, indennità di reperibilità, nonché compensi di cui all'art. 24, comma 1 del CCNL del 14.9.2000*
- e) compensi per specifiche responsabilità, secondo le discipline di cui all'art. 70 quinquies;*
- f) indennità di funzione di cui all'art. 56-sexies ed indennità di servizio esterno di cui all'art.56-quater;*
- g) compensi previsti da disposizioni di legge, riconosciuti esclusivamente a valere sulle risorse di cui all'art. 67, comma 3, lett. c), ivi compresi i compensi di cui all'art. 70-ter;*
- h) compensi ai messi notificatori, riconosciuti esclusivamente a valere sulle risorse di all'art. 67, comma 3, lett. f), secondo la disciplina di cui all'art. 54 del CCNL del 14.9.2000;*
- i) compensi al personale delle case da gioco secondo la disciplina di cui all'art. 70-quater, riconosciuti a valere sulle risorse di all'art. 67, comma 3, lett. g), ed, eventualmente, per la parte non coperta da tali risorse, con risorse generali di parte stabile;*
- j) progressioni economiche, con decorrenza nell'anno di riferimento, finanziate con risorse stabili."*

Si attesta la compatibilità legislativa e contrattuale dell'articolo 3 della preintesa sottoscritta il 30 dicembre 2020.

Parte seconda

4 - Incentivi Economici Al Personale Educativo Degli Asili Nido

La preintesa di CDI sottoscritta in data 30 dicembre 2019 disciplina la destinazione di una quota del Fondo per le risorse decentrate dell'anno 2020, pari ad € **20.000,00** a titolo di incentivi economici rivolti a compensare le ulteriori attività del personale educativo degli asili nido, oltre il calendario scolastico.

Con verbale di confronto tra le parti, sottoscritto in data 7 novembre 2018 è stato, tra l'altro, definito, il calendario scolastico 2019/2020, definendo, all'interno delle attività ulteriori che coinvolgono l'annualità 2020, l'apertura per n. 4 settimane del c.d. "*Nido estivo*", per il periodo dal 6 al 31 luglio 2020.

La ripartizione dei fondi di cui sopra tra il personale a tempo indeterminato (unica tipologia partecipante alle iniziative), è definita dalle parti con i seguenti criteri:

- liquidazione in concomitanza con i compensi incentivanti la produttività collettiva, al termine del processo di valutazione delle prestazioni e dei risultati;
- per le unità partecipanti, per n. 2 settimane, al c.d. “*Nido estivo*” per il periodo dal 6 al 31 luglio 2020 come previsto dal calendario scolastico sottoscritto 7 novembre 2018 con le seguenti modalità:
 - parametrizzazione all’impegno orario settimanale;
 - decurtazione delle giornate di assenza a qualsiasi titolo nell’ambito del periodo di riferimento, da operare in misura proporzionale al compenso spettante.

La disciplina contrattuale di riferimento per l’erogazione degli incentivi economici di che trattasi si rinviene:

- all’art. 31, comma 5, del CCNL sottoscritto il 14/9/2000 stabilisce che “(...) *Attività ulteriori, rispetto a quelle definite nel calendario scolastico, possono essere previste a livello di ente, in sede di concertazione, per un periodo non superiore a quattro settimane, da utilizzarsi sia per le attività dei nidi che per altre attività d’aggiornamento professionale, di verifica dei risultati e del piano di lavoro, nell’ambito dei progetti di cui all’art.17, co. 1, lett. a) del CCNL dell’1/4/1999; gli incentivi economici di tali attività sono definiti in sede di contrattazione integrativa decentrata utilizzando le risorse di cui all’art.15 del citato CCNL*”.
- all’art. 68, comma 2 lettera b) del C.C.N.L. 21/5/2018 intitolato “*Fondo risorse decentrate: utilizzo*”

Si attesta la compatibilità legislativa e contrattuale dell’art. 4 della preintesa sottoscritta il 30 dicembre 2020.

Parte terza

A) incentivi economici e costituzione del fondo di previdenza complementare integrativa a favore del personale appartenente al corpo di polizia locale

5 – Processi di riorganizzazione per l’accrescimento dei servizi di controllo finalizzati alla sicurezza urbana e alla sicurezza stradale durante l’anno 2020 finanziati con risorse ex art. 208, comma 5 bis, del codice della strada nell’ambito della previsione contrattuale di cui art. 56-quater, comma 1° lett.c), del nuovo ccnl del personale del comparto “funzioni locali”, sottoscritto il 21 maggio 2018 - Rinvio all’allegato n.1

Il progetto presentato dal Comandante del Corpo di Polizia locale si focalizza su due periodi dell’anno particolari di seguito identificati:

- Il primo è caratterizzato da un innalzamento della domanda di sicurezza da parte dei cittadini che si avverte in prossimità delle festività natalizie. L’aumento della circolazione di veicoli e persone, nonostante le restrizioni determinate dall’attuale pandemia Covid 19, determina un implicito aumento del rischio sia per pedoni che per automobilisti. Occorre inoltre considerare che normalmente, in occasione di particolari festività, vi è anche una recrudescenza di fenomeni delittuosi costituiti dall’aumento dei reati predatori e di quelli contro la proprietà. L’obiettivo è individuato con il titolo “*Polizia Locale è vicinanza e sostegno*”. Il periodo individuato decorre dal 15/12/2020 e sino al 10/01/2021. L’organizzazione dei servizi dovrà essere diretta a garantire l’implementazione della presenza del personale di Polizia locale sul territorio comunale sia nel centro storico che nelle frazioni.

Le risorse destinate all’obiettivo sono pari a € **6.800,00**.

- Il secondo periodo interessato è quello dell’ultimo giorno dell’anno. Tradizionalmente durante la serata del 31 dicembre il centro storico e poi il lungo lago sono letteralmente invasi da migliaia di persone per i festeggiamenti della notte di San Silvestro. Nonostante quest’anno non siano stati programmati eventi particolari è verosimile che in violazione delle limitazioni adottate per il contenimento della pandemia, si assista ad assembramenti in luoghi pubblici e di impiego di fuochi pirotecnici.

L’organizzazione dei servizi per la notte di San Silvestro dovrà essere diretta a garantire un idoneo contingente di operatori di polizia locale di diverse specialità per la predisposizione di un adeguato dispositivo di controllo volto alla prevenzione di attività commerciali illecite, di contrasto alla vendita abusiva di giocattoli pirici, di prevenzioni di rischi per l’incolumità pubblica dovuta ad assembramenti di persone in violazione di norme anti Covid 19.

Le risorse destinate all’obiettivo sono pari a € **3.200,00**.

È prevista, inoltre, una integrazione degli aspetti organizzativi progettuali con l’ampliamento dell’orario di servizio previsto dalle ore 18:00 del 31 dicembre alle ore 6:00 del 1° gennaio.

Si rinvia al progetto allegato per la descrizione di dettaglio delle azioni.

La disciplina contrattuale di riferimento si rinviene all’art. 68, comma 2 lettera b) del C.C.N.L. 21/5/2018 intitolato “*Fondo risorse decentrate: utilizzo*”.

Si attesta la compatibilità legislativa e contrattuale dell’art. 5 della preintesa sottoscritta il 30 dicembre 2020.

6 - Protocollo d'Intesa Previdenza Complementare

L'art. 6 richiama un protocollo siglato il 21.12.2016 con il quale l'Ente ha istituito il Fondo di previdenza complementare integrativa a favore del personale appartenente al Corpo di Polizia Locale del Comune di Como. Lo stesso protocollo prevede lo stanziamento da parte del Comune di una somma di euro 60.000,00, finanziata ai sensi dell'art. 208 del D.Lgs 285/1992, ossia con le sanzioni derivanti da violazione del Codice della Strada.

La somma stanziata per l'anno 2020, prevista al comma 2, ammonta ad euro 60.000,00, come da deliberazione di Giunta comunale n. 10 del 27 gennaio 2020.

Si attesta la compatibilità legislativa e contrattuale dell'art. 6 della preintesa sottoscritta il 30 dicembre 2020.

B) altre incentivazioni economiche da progettualità specifiche

art. 7 - Progetto "Lavorodacasa" del Servizio sistemi informativi -rinvio all'allegato n.2

La progettualità proposta prevede, in seguito all'emergenza epidemiologica COVID-19 nel nostro Paese, l'approntamento di una serie di azioni necessarie per consentire ai dipendenti dell'Ente di poter lavorare da remoto in totale sicurezza, così da coniugare la predetta improvvisa necessità operativa con l'indispensabile aspetto legato al mantenimento di un elevato livello di sicurezza della rete aziendale, per la salvaguardia della quale si impone l'assunzione di tutte le azioni necessarie.

Si rinvia al progetto allegato al CCDI per la descrizione di dettaglio delle misure attuative previste.

Le risorse destinate alla specifica progettualità sono pari a € **10.000,00**.

La disciplina contrattuale di riferimento si rinviene all'art. 68, comma 2 lettera b) del C.C.N.L. 21/5/2018 intitolato "Fondo risorse decentrate: utilizzo".

Si attesta la compatibilità legislativa e contrattuale dell'art. 7 della preintesa sottoscritta il 30 dicembre 2020.

B) quadro di sintesi delle modalità di utilizzo delle risorse

Le risorse decentrate per l'anno 2020 sono state destinate come segue:

Destinazioni non regolate specificamente della preintesa sottoscritta il 30 dicembre 2020 e dal Contratto Integrativo sottoscritto in data 22 gennaio 2019:

Descrizione	Importo
Art. 68 c. 1 CCNL 21.05.2018 - Indennità di comparto	325.305
Art.68 c. 1 CCNL 21.05.2018 - Progressioni orizzontali	565.520
Art. 68 c. 1 CCNL 21.05.2018 - Indennità personale educativo asili nido (art. 31, comma 7, CCNL 14.09.2000)	50.000
Art. 68 c. 1 CCNL 21.05.2018 - Indennità per il personale educativo e scolastico (art. 6 CCNL 05.10.2001)	35.000
Art. 68 c. 1 CCNL 21.05.2018 - Indennità ex VIII qualifica funzionale non titolare di posizione organizzativa	2.582
Art. 68 c. 2 lett. d) - Indennità di turno e reperibilità	215.000
Art. 68 c. 2 lett. d) - Indennità di reperibilità	100.000
Totale	1.293.407

Destinazioni specificamente regolate della preintesa sottoscritta il 30 dicembre 2020 e dal Contratto Integrativo sottoscritto in data 22 gennaio 2019:

Descrizione	Importo
Art. 68 c. 2 lett. e) - Indennità specifiche responsabilità (art. 17, comma 2, lett. f) e i) CCNL 01.04.1999)	42.000
Art. 68 c. 2 lett. c) - Indennità di rischio	7.000
Art. 68 c. 2 lett. c) - Indennità di disagio	12.000
Art. 68 c. 2 lett. c) - Indennità di maneggio valori	9.300
Art. 68 c. 2 lett. a) b) - Produttività di cui all'articolo 17, comma 2, lettera a) del CCNL 01/04/1999	399.425
Art. 56 quinquies - Indennità servizio esterno P.L.	24.000
Art. 27 CCNL 14.09.2000 - Incentivi avvocatura interna	26.000
Totale	519.725
ART. 67 del CCNL del 21.02.2018 c. 3 lett.c) Censimento ISTAT	8.500
ART. 67 del CCNL del 21.02.2018 c. 3 lett. c) Incentivi avvocatura interna	22.000
Totale complessivo	550.225

Destinazioni da regolare:

Descrizione	Importo
Art. 15 c.1 lett. k) CCNL 1998-2001, art. 113 D. Lgs. 50/2016, art. 76 D. Lgs. 56/2017 - Incentivi per funzioni tecniche.	20.000
Art. 68 c. 2 lett. g) CCNL 21.02.2018 Incentivazioni per specifiche disposizioni di legge – Recupero IMU	0
Totale	20.000

C) effetti abrogativi impliciti

La preintesa sottoscritta il 30 dicembre 2020 non determina effetti abrogativi impliciti.

D) illustrazione e specifica attestazione della coerenza con le previsioni in materia di meritocrazia e premialità

Parte non pertinente in quanto la preintesa contrattuale sottoscritta il 30 dicembre 2020 è applicativa della sola disciplina di cui agli artt. 67 e 68 del C.C.N.L. 21/5/2018.

Si rinvia ai contenuti dell'art. 17 del CDI sottoscritto il 22 gennaio 2019 e ai criteri generali dei sistemi di incentivazione e delle metodologie di valutazione previsti nel Regolamento sul Ciclo di gestione della performance approvato con deliberazione della Giunta comunale n. 141 del 25/05/2011.

E) illustrazione e specifica attestazione della coerenza con il principio di selettività delle progressioni economiche

Nel corso del 2020 non sono state previste nuove progressioni economiche.

F) illustrazione dei risultati attesi dalla sottoscrizione del contratto integrativo, in correlazione con gli strumenti di programmazione gestionale

Parte non pertinente in quanto la preintesa contrattuale sottoscritta il 30 dicembre 2020 è applicativa della sola disciplina di cui agli artt. 67 e 68 del C.C.N.L. 21/05/2018.

G) altre informazioni eventualmente ritenute utili

Nessuna

Como, 30 dicembre 2020

IL DIRETTORE
Settore Affari Generali ed Istituzionali –
Gabinetto - Risorse Umane
Dott. Donatello Ghezzi