



COMUNE DI COMO **Provincia di Como**

PARERE DEL COLLEGIO DEI REVISORI IN ORDINE A QUANTO PREVISTO DALL'ART. 5, COMMA 3 DEL CCNL DEL 23/12/1999 E SUCCESSIVE MODIFICHE ED INTEGRAZIONI SU COSTITUZIONE ED UTILIZZO DEL FONDO RISORSE DECENTRATE PER L'AREA DELLA DIRIGENZA DELL'ANNO 2020

IL COLLEGIO DEI REVISORI

costituito dalla Dott. Carmen Morellini, Presidente, dal Rag. Tullio Paderno e dal Dott. Stefano Stringa, componenti, nominato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 39 del 9 aprile 2019, riunitosi in data odierna, per prendere in esame la costituzione e l'utilizzo delle risorse per il finanziamento delle retribuzioni di posizione e di risultato dell'area della dirigenza per l'anno 2020 ai fini dell'espressione del parere ex art. 5, comma 3, del CCNL del 23/12/1999;

VISTI

- l'art. 40-bis, comma 1, del D. Lgs n. 165/2001 avente per oggetto *“il controllo sulla compatibilità dei costi della contrattazione collettiva integrativa con i vincoli di bilancio e quelli derivanti dall'applicazione delle norme di legge, con particolare riferimento alle disposizioni inderogabili che incidono sulla misura e sulla corresponsione dei trattamenti accessori”*, effettuato dall'Organo di revisione economico – finanziaria, nel caso dal Collegio dei Revisori dei Conti;
- l'art. 5, comma 3, del CCNL del 23/12/1999 che prevede che *“Il controllo sulla compatibilità dei costi della contrattazione collettiva decentrata integrativa con i vincoli di bilancio è effettuato dal collegio dei revisori ovvero, laddove tale organo non sia previsto, dai servizi per il controllo interno di regolarità amministrativa e contabile istituiti ai sensi dell'art. 2 del D. Lgs. n. 286/1999.”*;
- l'art. 40, comma 3 sexies del D.Lgs. 165/2001 che *“A corredo di ogni contratto le pubbliche amministrazioni, redigono una relazione tecnico-finanziaria ed una relazione illustrativa, utilizzando gli schemi appositamente predisposti e resi disponibili tramite i rispettivi siti istituzionali del Ministero dell'Economia e Finanze d'intesa con il Dipartimento della Funzione Pubblica. Tali relazioni vengono certificate dagli organi di controllo di cui all'art. 40-bis, comma 1”*;

PREMESSO CHE

- i controlli in materia di contrattazione decentrata integrativa sono stati modificati per effetto delle disposizioni introdotte dal D. Lgs. n. 150/2009 ed afferiscono sia alla compatibilità dei costi della stessa con i vincoli di bilancio, sia ai vincoli derivanti dall'applicazione delle norme di legge, con riferimento alle disposizioni inderogabili sulla misura e corresponsione dei trattamenti accessori;
- come meglio precisato nella circolare n. 25/2012 della Ragioneria Generale dello Stato, l'Organo di controllo ovverosia nel caso di specie, il Collegio dei Revisori dei Conti deve effettuare una certificazione positiva su tutti gli aspetti normativi della contrattazione decentrata integrativa, attestando "norma per norma la compatibilità legislativa e contrattuale dell'ipotesi di contratto";
- che detto controllo deve essere effettuato dall'Organo di revisione economica – finanziaria prima dell'autorizzazione da parte dell'Organo di governo alla sottoscrizione definitiva dell'accordo;

ESAMINATA

la documentazione prodotta dal Dirigente del Settore Affari Generali ed Istituzionali – Gabinetto – Risorse Umane, Dott. Donatello Ghezzi, nonché dai funzionari del Settore Risorse Umane che consiste in:

- relazione illustrativa degli aspetti procedurali – normativi su costituzione ed utilizzo del fondo per le risorse decentrate dell'area della dirigenza dell'anno 2020 a firma del Dott. Donatello Ghezzi in qualità di Dirigente del Settore Affari Generali ed Istituzionali – Gabinetto – Risorse Umane;
- relazione tecnico – finanziaria sul fondo per le risorse decentrate dell'area della dirigenza dell'anno 2020, a firma del Dott. Raffaele Buononato in qualità di Direttore del Settore Servizi finanziari e Società Partecipate;
- attestazione sulla compatibilità economico - finanziaria del fondo delle risorse decentrate, con particolare riferimento alle modalità di copertura degli oneri derivanti dall'erogazione del fondo delle risorse decentrate ed al rispetto dei vincoli contrattuali e del limite di spesa rappresentato dal fondo certificato dell'anno precedente, contenuta nella predetta relazione tecnico – finanziaria;
- la determinazione dirigenziale del Direttore del Settore Servizi Finanziari – Società partecipate n. 2793, del 14.12.2020, avente ad oggetto la costituzione del fondo per il finanziamento della retribuzione di posizione e di risultato dell'area dirigenziale per l'anno 2020;

ACCERTATO CHE

- 1) la relazione illustrativa sugli aspetti procedurali – normativi e sul contenuto economico dell'ipotesi di erogazione del fondo delle risorse decentrate dell'area della dirigenza per l'anno 2020 è stata redatta secondo lo schema della circolare del Ministero dell'Economia e delle Finanze – Ragioneria Generale dello Stato ed illustra chiaramente le informazioni richieste;

- 2) la relazione tecnico - finanziaria sulla costituzione ed utilizzo del fondo delle risorse decentrate dell'anno 2020 è stata redatta secondo lo schema previsto dalla Ragioneria Generale dello Stato nella circolare n. 25 del 19/07/2012 e contiene tutte le informazioni richieste in modo esauriente;

RILEVATO CHE

- 3) gli oneri della contrattazione collettiva decentrata integrativa in esame per l'anno 2020 sono stati così determinati (importi in euro):

Descrizione	Importo
Risorse stabili	909.562,00
Risorse variabili	31.000,00
Consolidamento decurtazione permanente ex art. 1 co. 456 L. 147/2013	- 115.685,00
Totale risorse	824.877,00

- 4) relativamente all'utilizzo del fondo per le risorse decentrate dell'area della Dirigenza per l'anno 2019, le risorse come sopra determinate, sono state destinate ai seguenti importi (in euro):

Ipotesi di utilizzo del fondo	Anno 2020
<i>Destinazioni regolate in sede di contrattazione integrativa</i>	
Retribuzione di posizione	415.000,00
Indennità di risultato	405.440,00
Compensi per attività e prestazioni correlati alle risorse di cui art. 1 comma 1091Legge 145/2018- recupero evasione tributi locali	0
Compensi per attività e prestazioni correlati alle risorse di cui art. 37 del CCNL 1998 - compensi professionali Avvocatura	25.000,00
Sub -totale	845.440,00
<i>Destinazioni ancora da regolare</i>	
Risorse ancora da contrattare - Compensi per attività e prestazioni correlati alle risorse di cui art. 1 comma 1091Legge 145/2018- recupero evasione tributi locali	0,00
Economie del fondo accertate a consuntivo	0,00
Sub - totale	0,00
Risorse temporaneamente allocate fuori dal fondo	0,00
Totale risorse sottoposte a certificazione	845.440,00

5) le suddette destinazioni possono essere così suddivise fra spese fisse e spese variabili:

Destinazioni di utilizzo del fondo aventi natura certa e continuativa	Anno 2020
<i>Destinazioni del fondo aventi natura certa e continuativa</i>	1.014.628,00
<i>Destinazioni del fondo aventi natura variabile</i>	50.563,00
<i>Decurtazioni art. 1 comma 3 lett. e CCNL 2000-2001</i>	-104.066,00
<i>Decurtazione L. 147/2013 art. 1 comma 456</i>	-115.685,00
Totale risorse sottoposte a certificazione	845.440,00

6) il valore delle destinazioni delle risorse fisse e stabili è inferiore al valore delle risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità (già ridotte ex 1, comma 236, della Legge n. 208/2015), come di seguito dimostrato:

Verifica dell'equilibrio fra risorse fisse e destinazioni aventi carattere stabile	Anno 2019
Risorse fisse	1.014.628,00
Riduzione ed art. 1, comma 3, lett.e) del CCNL 2000 - 2001	- 104.066,00
Consolidamento decurtazione permanente ex art. 1 comma 456, della Legge n. 147/2013	- 115.685,00
Decurtazione fondo parte stabile a seguito della riduzione del personale - art. 1, comma 236, della Legge n. 208/2015	0,00
Totale risorse fisse aventi carattere stabile	794.877,00
<i>Totale destinazioni del fondo aventi natura certa e continuativa</i>	415.000,00
<i>Differenza positiva destinata a finanziare istituti aventi natura variabile</i>	379.877,00

7) il prospetto di raffronto del fondo delle risorse decentrate con il corrispondente fondo certificato dell'anno 2016, ai fini della verifica del rispetto dell'art. 1, comma 236, della Legge n. 208/2015, nonché dell'art. 23 comma 2 del d.lgs. 75/2016 non tiene conto, per omogeneità di dati, della decurtazione in applicazione del piano di recupero ex art. 40, comma 3 quinquies, del D.Lgs. n. 165/2001 di 23.413,00 euro applicata nell'anno 2016, in quanto tale procedimento si è concluso nell'anno 2017, e mostra le seguenti risultanze:

Verifiche	Preventivo anno 2019	Consuntivo anno 2016
Risorse fisse	1.014.628,00	1.009.880,00
Risorse variabili	50.563,00	54.991,00
Totale risorse del fondo	1.065.191,00	1.064.871,00
Riduzione ex art. 1, comma 3, lett. e) del CCNL 2000 - 2001	-104.066,00	-104.066,00
Consolidamento decurtazione permanente ex art. art. 1, comma 456, della Legge n. 147/2013	-115.685,00	-115.685,00
Totale fondo al netto della riduzione	845.440,00	845.120,00
Risorse non sottoposte a verifica art. 23 comma 2 del D.Lgs. n. 75/2017:		
- economie dell'anno precedente	0,00	0,00
Compensi per attività di recupero evasione tributaria di cui all'art. 1 comma 1091, Legge 145/2018		
Compensi per attività e prestazioni correlati alle risorse di cui art. 37 del CCNL 1998 - compensi professionali Avvocatura	-25.000,00	-24.288,00
Limite risorse sottoposte a verifica di cui all'art. 23, comma del D.Lgs. n. 75/2017	820.440,00	820.832,00

EFFETTUATE

- 8) le verifiche sulla conformità della costituzione e dell'utilizzo del fondo per il finanziamento delle retribuzione di posizione e di risultato per l'anno 2020 dell'area dirigenziale alla normativa vigente in materia ed ai vincoli derivanti dalla contrattazione collettiva nazionale e con riguardo agli strumenti annuali e pluriennali di bilancio;

PRESO ATTO CHE

- 9) non sono state inserite somme ai sensi dell'art. 26, comma 2, del CCNL dell'Area della Dirigenza del 23/12/1999 riferite a disponibilità di bilancio, connesse al finanziamento della retribuzione di posizione e di risultato del personale con qualifica dirigenziale;
- 10) in conformità a quanto previsto dall'art. 1, comma 236, della Legge n. 208/2015, il fondo risorse decentrate dell'anno 2020 non ha subito incrementi rispetto a quello certificato dell'anno 2016;
- 11) i criteri previsti per l'utilizzazione del fondo delle risorse decentrate dell'area della dirigenza per l'anno 2020 risultano essere in accordo con le disposizioni di legge ed i principi definiti nella normativa contrattuale nazionale;
- 12) è stato rispettato il principio di copertura delle destinazioni di utilizzo del fondo aventi natura certa e continuativa con le risorse fisse del fondo (aventi carattere di certezza e stabilità);

- 13) le risorse economico – finanziarie occorrenti all'utilizzo del fondo per l'anno 2020, risultano stanziare nei relativi interventi del bilancio di competenza;

ACCERTATO ALTRESI' CHE

- 14) l'Ente non si trova in stato di dissesto finanziario ovvero in condizioni di deficitarietà strutturale;
- 15) la situazione e la dinamica finanziaria dell'Ente sono, rispettivamente, appropriata e rientrante nei limiti di sviluppo dei bilanci annuale e pluriennale;
- 16) l'Ente rispetta nell'esercizio 2020 tutti gli equilibri di bilancio, finanziari ed economici, richiesti dalla normativa contabile in vigore;
- 17) l'Ente ha rispettato gli obiettivi programmatici di cui al patto di stabilità interno ed ha approvato (e gestito fino alla data odierna) il bilancio di previsione 2020 coerentemente agli obiettivi imposti dalla normativa sul patto di stabilità interno;
- 18) relativamente ai consuntivi della spesa del personale degli 2016, 2017, 2018 e 2019, nonché all'assestato dell'esercizio 2020, l'Ente ha rispettato e rispetta il principio del contenimento della spesa di cui all'art. 1, comma 557 della Legge n. 296/2006 e successive modifiche e integrazioni;

tutto ciò premesso, richiamato e considerato, ai sensi e per gli effetti dell'art.40-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 165/2001 e dell'art. 3, comma 5, del CCNL del 23/12/1999 così come modificato dall'art. 4, comma 3, del CCNL del 22/02/2006, il Collegio dei Revisori dei Conti

ESPRIME

PARERE FAVOREVOLE sulla compatibilità degli oneri derivanti dall'utilizzo delle risorse decentrate per il finanziamento delle retribuzione di posizione e di risultato dell'area della dirigenza relativamente all'anno 2020, rispetto sia ai limiti imposti dalla contrattazione nazionale vigente nonché ai vincoli del bilancio annuale e pluriennale.

Como, 5 gennaio 2021

Il Collegio dei Revisori

F.to con firma digitale

Dott.ssa Carmen Morellini – Presidente

F.to con firma digitale

Rag. Tullio Paderno

F.to con firma digitale

Dott. Stefano Stringa