



COMUNE DI COMO  
Provincia di Como

PARERE DEL COLLEGIO DEI REVISORI  
IN ORDINE ALL'ART. 8 COMMA 6 DEL CCNL 21/5/2018 SU  
**"CONTRATTO COLLETTIVO DECENTRATO INTEGRATIVO ECONOMICO PER LA COSTITUZIONE E IL  
RIPARTO DEL FONDO PER LE RISORSE DECENTRATE DEL PERSONALE NON DIRIGENZIALE- ANNO 2020 "**

IL COLLEGIO DEI REVISORI

costituito dalla Dott. Carmen Morellini, Presidente, dal Rag. Tullio Paderno e dal Dott. Stefano Stringa, componenti, nominato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 39 del 9 aprile 2019, riunitosi in data odierna, per prendere in esame l'ipotesi di contratto decentrato integrativo del personale del comparto in ordine alla costituzione ed utilizzo delle risorse decentrate, agli incentivi economici per il personale degli asili nido, agli incentivi economici e alla previdenza integrativa per il personale della polizia locale per l'anno 2020, la cui preintesa è stata sottoscritta in data 30 dicembre 2020 tra la delegazione trattante di parte pubblica e sindacale, ai fini dell'espressione del parere in epigrafe;

VISTO

- l'art. 40-bis, comma 1, del D. Lgs n. 165/2001 avente per oggetto *"il controllo sulla compatibilità dei costi della contrattazione collettiva integrativa con i vincoli di bilancio e quelli derivanti dall'applicazione delle norme di legge, con particolare riferimento alle disposizioni inderogabili che incidono sulla misura e sulla corresponsione dei trattamenti accessori"*, effettuato dall'Organo di revisione economico – finanziaria, nel caso dal Collegio dei Revisori dei Conti
- l'art. 8, comma 6, del CCNL del 21/05/2018 del comparto Funzioni Locali che prevede che *"Il controllo sulla compatibilità dei costi della contrattazione collettiva integrativa con i vincoli di bilancio e la relativa certificazione degli oneri sono effettuati dall'Organo di controllo competente ai sensi dell'art. 40-bis, comma 1, del D.Lgs. n.165/2001. A tal fine, l'ipotesi di contratto collettivo integrativo definita dalle parti, corredata dalla relazione illustrativa e da quella tecnica, è inviata a tale organo entro dieci giorni dalla sottoscrizione. In caso di rilievi da parte del predetto Organo, la trattativa deve essere ripresa entro cinque giorni. Trascorsi quindici giorni senza rilievi, l'Organo di governo competente dell'Ente può autorizzare il Presidente della delegazione trattante di parte pubblica alla sottoscrizione del contratto"*;
- l'art. 40, comma 3 sexies del DL gs. 165/2001 che *"A corredo di ogni contratto le pubbliche amministrazioni, redigono una relazione tecnico-finanziaria ed una relazione illustrativa, utilizzando gli schemi appositamente predisposti e resi disponibili tramite i rispettivi siti istituzionali del Ministero dell'Economia e Finanze d'intesa con il Dipartimento della Funzione Pubblica. Tali relazioni vengono certificate dagli organi di controllo di cui all'art. 40-bis, comma 1"*;

PREMESSO CHE

- i controlli in materia di contrattazione decentrata integrativa sono stati modificati per effetto delle disposizioni introdotte dal D. Lgs. n. 150/2009 ed afferiscono sia alla compatibilità dei costi della stessa con i vincoli di bilancio, sia ai vincoli derivanti dall'applicazione delle norme di legge, con riferimento alle disposizioni inderogabili sulla misura e corresponsione dei trattamenti accessori;
- come meglio precisato nella circolare n. 25/2012 della Ragioneria Generale dello Stato, l'Organo di controllo ovvero sia nel caso di specie, il Collegio dei Revisori dei Conti deve effettuare una certificazione positiva su tutti gli aspetti normativi della contrattazione decentrata integrativa, attestando "norma per norma la compatibilità legislativa e contrattuale dell'ipotesi di contratto";
- che detto controllo deve essere effettuato dall'Organo di revisione economica – finanziaria prima dell'autorizzazione da parte dell'Organo di governo alla sottoscrizione definitiva dell'accordo;

#### **ESAMINATA**

la documentazione prodotta dal Dirigente del Settore Affari Generali ed Istituzionali-Gabinetto-Risorse Umane, Dott. Donatello Ghezzi, che consiste in:

- preintesa sul contratto decentrato integrativo del personale del comparto in ordine alla costituzione ed utilizzo delle risorse decentrate, sottoscritta dalle Delegazioni Trattanti di parte pubblica e di parte sindacale in data 30 dicembre 2020;
- Determinazione dirigenziale R.G. n. 2808 del 14/12/2020 del Dirigente del Settore Servizi finanziari e Società Partecipate avente ad oggetto la costituzione del fondo risorse decentrate per il personale dipendente- anno 2020;
- relazione illustrativa degli aspetti procedurali – normativi e del contenuto economico della preintesa di contratto decentrato a firma del dott. Donatello Ghezzi in qualità di Direttore del Settore Affari Generali ed Istituzionali – Gabinetto-Risorse Umane;
- relazione tecnico – finanziaria sulla preintesa di contratto decentrato per il personale del comparto dell'anno 2020, a firma del Dott. Raffaele Buononato in qualità di Direttore del Settore Servizi finanziari e Società Partecipate;
- attestazione sulla compatibilità economico - finanziaria del fondo delle risorse decentrate, con particolare riferimento alle modalità di copertura degli oneri derivanti dall'ipotesi di contratto decentrato integrativo ed al rispetto del limite di spesa rappresentato dal fondo certificato dell'anno precedente, contenuta nella predetta relazione tecnico – finanziaria;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 307 del 3 dicembre 2020, con la quale sono stati forniti gli indirizzi per la determinazione delle risorse decentrate di carattere variabile del personale dipendente per l'anno 2020, e nello specifico le integrazioni di cui all'art. 67 comma 3 lettera h) del CCNL 21/05/2018

#### **ACCERTATO CHE**

1. la relazione illustrativa sugli aspetti procedurali – normativi e sul contenuto economico della preintesa di contratto decentrato integrativo dell'anno 2020, sottoscritta dal Direttore del Settore Affari Generali ed Istituzionali – Gabinetto - Risorse Umane, è stata redatta secondo lo schema previsto dalla circolare del Ministero dell'Economia e delle Finanze n. 25 del 19/07/2012 ed illustra

chiaramente le informazioni richieste;

- la relazione tecnico - finanziaria sulla costituzione ed utilizzo del fondo delle risorse decentrate dell'anno 2020 è stata redatta secondo lo schema previsto dalla Ragioneria Generale nella circolare n. 25 del 19/07/2012 e contiene tutte le informazioni richieste in modo esauriente.
- Che la preintesa risulta sottoscritta dalla parte sindacale e dalla delegazione di parte pubblica presieduta dal segretario generale Dott. Giuseppe Locandro, che ne ha verificato i contenuti di rispetto normativo

#### RILEVATO CHE

- gli oneri della contrattazione collettiva decentrata integrativa in esame per l'anno 2020 sono stati così determinati (importi in euro):

Totale risorse aventi carattere di certezza e stabilità	1.869.434,60
Totale risorse aventi caratteristiche di eventualità e variabilità	255.743,24
Decurtazione permanente ex art. 1 comma 456 legge 147/2013	- 138.494,00
Decurtazione operata per contestata violazione dei vincoli e dei limiti della contrattazione integrativa negli anni precedenti	- 123.050,00
<b>Totale fondo</b>	<b>1.863.633,84</b>

- relativamente all'utilizzo del fondo per lo sviluppo delle risorse umane e della produttività, le risorse come sopra determinate, sono state destinate ai seguenti importi (in euro):

#### *Destinazioni non regolate in sede di contrattazione integrativa*

Descrizione	Importo	Rif. Commenti
Art. 68 c. 1 CCNL 21.05.2018 - Indennità di comparto	325.305	(1)
Art.68 c. 1 CCNL 21.05.2018 - Progressioni orizzontali	565.520	(2)
Art. 68 c. 1 CCNL 21.05.2018 - Indennità personale educativo asili nido (art. 31, comma 7, CCNL 14.09.2000)	50.000	(3)
Art. 68 c. 1 CCNL 21.05.2018 - Indennità per il personale educativo e scolastico (art. 6 CCNL 05.10.2001)	35.000	(3)
Art. 68 c. 1 CCNL 21.05.2018 - Indennità ex VIII qualifica funzionale non titolare di posizione organizzativa	2.582	(4)
Art. 68 c. 2 lett. d) - Indennità di turno	215.000	(5)
Art. 68 c. 2 lett. d) - Indennità di reperibilità	100.000	(6)
<b>Totale</b>	<b>1.293.408</b>	

*Destinazioni regolate in sede di contrattazione integrativa*

Descrizione	Importo	Rif. Commenti
Art. 68 c. 2 lett. e) - Indennità specifiche responsabilità (art. 17, comma 2, lett. f) e i) CCNL 01.04.1999)	42.000	(1)
Art. 68 c. 2 lett. c) - Indennità di rischio	7.000	(2)
Art. 68 c. 2 lett. c) - Indennità di disagio	12.000	(3)
Art. 68 c. 2 lett. c) - Indennità di maneggio valori	9.300	(4)
Art. 68 c. 2 lett. a) b) - Produttività di cui all'articolo 17, comma 2, lettera a) del CCNL 01/04/1999	399.425	(5)
Art. 56 quinquies – Indennità servizio esterno P.L.	24.000	(6)
Art. 27 CCNL 14.09.2000 - Incentivi avvocatura interna	26.000	(7)
<b>Totale</b>	<b>519.725</b>	
ART. 67 del CCNL del 21.02.2018 c. 3 lett.c) Censimento ISTAT	8.500	(8)
ART. 67 del CCNL del 21.02.2018 c. 3 lett. c) Incentivi avvocatura interna	22.000	(8)
<b>Totale complessivo</b>	<b>550.225</b>	

6. Le suddette destinazioni possono essere così suddivise fra spese fisse e spese variabili:

Destinazioni di utilizzo del fondo aventi natura certa e continuativa	Anno 2020
Art. 68 c. 1 CCNL 21.05.2018 - Indennità di comparto	325.305,00
Art.68 c. 1 CCNL 21.05.2018 - Progressioni orizzontali	565.520,00
Art. 68 c. 1 CCNL 21.05.2018 - Indennità personale educativo asili nido (art. 31, comma 7, CCNL 14.09.2000)	50.000,00
Art. 68 c. 1 CCNL 21.05.2018 - Indennità per il personale educativo e scolastico (art. 6 CCNL 05.10.2001)	35.000,00
Art. 68 c. 1 CCNL 21.05.2018 - Indennità ex VIII qualifica funzionale non titolare di posizione organizzativa	2.582,00
<b>Totale destinazioni del fondo aventi natura certa e continuativa</b>	<b>978.408,00</b>
<b>Destinazioni del fondo aventi natura variabile</b>	<b>865.225,00</b>
<b>Totale destinazione ancora da regolare</b>	<b>20.000,00</b>
<b>Totale risorse sottoposte a certificazione</b>	<b>1.863.633,00</b>

7. il valore delle destinazioni aventi natura fissa, certa e stabile (comprensivo delle indennità di rischio, disagio, ecc.) è inferiore al valore delle risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità (già ridotte ex 1, comma 236, della Legge n. 208/2015 e decurtate in applicazione del piano di recupero ex art. 40, comma 3-quinquies, del D.Lgs. n. 165/2001), come di seguito dimostrato:

<b>Verifica dell'equilibrio fra risorse fisse e destinazioni aventi carattere stabile</b>	<b>Anno 2020</b>
Risorse fisse	1.869.434,00
Consolidamento decurtazione permanente ex art. 1 comma 456, della Legge n. 147/2013	-138.494,00
Decurtazioni cautelativa operate per contestata violazione dei vincoli e dei limiti della contrattazione integrativa in anni precedenti	-123.050,00
<b>Totale risorse fisse aventi carattere stabile</b>	<b>1.607.890,00</b>
<b>Totale destinazioni del fondo aventi natura certa e continuativa</b>	<b>978.408,00</b>
<b>Differenza positiva destinata a finanziare istituti aventi natura variabile</b>	<b>629.482,00</b>

8. il valore delle risorse fisse per l'anno 2020, sotto quantificato il prospetto di raffronto del fondo delle risorse decentrato con il corrispondente fondo certificato dell'anno 2016, ai fini della verifica del rispetto dell'art. 1, comma 236, della Legge n. 208/2015, viene esposto al netto della quota destinata alla retribuzione di posizione e risultato delle Posizioni Organizzative e Alte professionalità è quantificata, ai sensi degli artt.15 e 67 del CCNL 21/5/2018, in euro 294.000,00, e non è inclusa nell'importo di euro 1.863.633,00,

<b>Verifiche</b>	<b>Preventivo anno 2020</b>	<b>Consuntivo anno 2016</b>
Risorse fisse	1.869.434,00	1.702.282,00
Risorse variabili	255.743,00	285.266,00
<b>Totale risorse del fondo</b>	<b>2.125.178,00</b>	<b>1.987.548,00</b>
Consolidamento decurtazione permanente ex art. art. 1, comma 456, della Legge n. 147/2013	-138.494,00	-138.494,00
Decurtazione in applicazione del piano di recupero ex art. 40, comma 3 quinquies, del D.Lgs. n. 165/2001	-123.050,00	-123.050,00
<b>Totale fondo al netto della riduzione</b>	<b>1.863.633,00</b>	<b>1.726.004,00</b>
Risorse non soggette al vincolo art. 23 comma 2 legge 75/2016	222.320,00	84.690,00
DI CUI Economie dell'anno precedente	33.332,00	1.146,00
DI CUI Compensi con incentivi	50.500,00	78.000,00

Limite risorse soggetto ai vincoli di cui all'art. 9, comma 2bis, del D.L. n. 78/2010	1.641.314,00	1.641.314,00
---	--------------	--------------

#### EFFETTUATE

9. le verifiche sulla conformità delle disposizioni contrattuali contenuti nella predetta ipotesi di contratto decentrato integrativo alla normativa vigente in materia ed ai vincoli derivanti dalla contrattazione collettiva nazionale;

#### PRESO ATTO CHE

10. i criteri di costituzione e gli importi relativi alla quantificazione del fondo delle risorse stabili, contenute nella preintesa del contratto decentrato integrativo per l'anno 2020 non sono in contrasto con i vincoli risultanti dai contratti collettivi nazionali;
11. i criteri previsti per l'utilizzazione del fondo delle risorse decentrate per l'anno 2020 risultano essere in accordo con le disposizioni di legge ed i principi definiti nella normativa contrattuale nazionale;
12. è stato rispettato il principio di copertura delle destinazioni di utilizzo del fondo aventi natura certa e continuativa con le risorse fisse del fondo (aventi carattere di certezza e stabilità);
13. le risorse economico – finanziarie occorrenti all'applicazione del contratto decentrato integrativo per l'anno 2020 risultano stanziare nei relativi interventi del bilancio di competenza;
14. le risorse del fondo incentivante la produttività sono tutte correlate al grado di raggiungimento degli obiettivi di produttività (collegati al piano delle performance): la valorizzazione economica dei premi collegati alle performance individuali o collettive è correlata ai risultati ottenuti dal personale del comparto al fine di considerare il loro apporto individuale o di gruppo al raggiungimento dei risultati organizzativi, secondo le modalità previste dal sistema di valutazione e nel rispetto del principio di meritocrazia e premialità previsto dal D.Lgs. 150/2009;

#### ACCERTATO ALTRESI' CHE

15. l'Ente non si trova in stato di dissesto finanziario o in condizioni di deficitarietà strutturale;
16. la situazione e la dinamica finanziaria dell'Ente sono, rispettivamente, appropriata e rientrante nei limiti di sviluppo dei bilanci annuale e pluriennale;
17. l'Ente rispetta nell'esercizio 2020 tutti gli equilibri di bilancio, finanziari ed economici, richiesti dalla normativa contabile in vigore;
18. l'Ente ha rispettato gli obiettivi programmatici di cui al patto di stabilità interno ed ha approvato (e gestito fino alla data odierna) il bilancio di previsione 2020 coerentemente agli obiettivi imposti dalla normativa sul patto di stabilità interno;

19. l'Ente ha rispettato e rispetta il principio del contenimento della spesa di cui all'art. 1, comma 557 della Legge n. 296/2006 e successive modificazioni ed integrazioni;

tutto ciò premesso, richiamato e considerato, ai sensi e per gli effetti dell'art.40-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 165/2001 e dell'art. 5, comma 3, del CCNL dell'01/04/1999 così come modificato dall'art. 4, comma 3, del CCNL del 22/01/2004, il Collegio dei Revisori dei Conti

### **ESPRIME**

**PARERE FAVOREVOLE** sulla compatibilità degli oneri derivanti dall'applicazione dell'ipotesi di accordo decentrato integrativo per l'anno 2020, riguardante la costituzione ed utilizzo delle risorse decentrate, per l'anno 2020, rispetto sia ai limiti imposti dalla contrattazione nazionale vigente nonché ai vincoli del bilancio annuale e pluriennale, sottoponendo l'effettiva erogazione del fondo all'approvazione da parte della Giunta Comunale della relazione finale sulla performance dell'anno 2020 ai sensi del D. Lgs. n. 150/2009, regolarmente validata dal Nucleo di Valutazione.

Como, 8 gennaio 2021

### **Il Collegio dei Revisori**

F.to con firma digitale

Dott.ssa Carmen Morellini – Presidente

F.to con firma digitale

Rag. Tullio Paderno

F.to con firma digitale

Dott. Stefano Stringa