



AREA AMMINISTRATIVA E SERVIZI AL CITTADINO

DETERMINAZIONE SETTORE COMMERCIO – SUAP – SUEVCO – PATRIMONIO - SPORT SERVIZIO: SPORT

REGISTRO DI SETTORE N. 118

REGISTRO GENERALE N. 1298

IN DATA 06-06-2025

Oggetto: AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO PUBBLICO DI GESTIONE DEGLI IMPIANTI SPORTIVI: CENTRO SPORTIVO "CADUTI DI NASSIRYA", "CENTRO SPORTIVO DI CASATE" E "PISCINA COMUNALE G. SINIGAGLIA" ALLA SOCIETÀ COMO SERVIZI URBANI S.R.L. PER COMPLETAMENTO ANNO SPORTIVO 2025/2026

IL DIRETTORE

Premesso che:

- con deliberazione n. 70 del 26/10/2015 il Consiglio Comunale ha approvato, tra l'altro, l'"Accordo Quadro per la disciplina dei rapporti giuridico-economici tra il Comune di Como e la Como Servizi Urbani Srl per la gestione dei servizi pubblici locali di autosili, aree attrezzate per la sosta, porti, centri sportivi, lampade votive", per l'affidamento in forma diretta alla società Como Servizi Urbani Spa (ora Como Servizi Urbani Srl, interamente posseduta dal Comune di Como) dei servizi di che trattasi, nel quale sono definiti i principi e le regole di carattere generale cui deve soggiacere l'azione esecutiva della Como Servizi Urbani Srl (infra detta anche solo CSU);
- in data 23/12/2015 è stato sottoscritto, in forma di scrittura privata, l'accordo quadro per la disciplina dei rapporti giuridico-economici tra il Comune di Como e CSU per la gestione dei predetti servizi con scadenza al 31/12/2025;
- in ottemperanza all'Accordo Quadro sopra richiamato, la Giunta Comunale con proprie distinte deliberazioni, ha condiviso l'affidamento per un biennio, eventualmente prorogabile a CSU, dei seguenti servizi:
 - deliberazione n. 238 del 15/06/2016, relativa alla Gestione delle strutture portuali e al servizio di illuminazione votiva cimiteriale;
 - deliberazione n. 239 del 15/06/2016 relativa alla gestione degli impianti sportivi;
 - deliberazione n. 240 del 15/06/2016, relativa alla gestione degli autosili e delle aree attrezzate per la sosta;

- la Giunta Comunale ha in seguito approvato, rispettivamente con deliberazione n. 273 del 28/06/2018 e n. 558 del 27/12/2018 la proroga sino al 31/12/2018 e in seguito sino al 30/06/2019 dei contratti di affidamento diretto dei servizi pubblici in oggetto;
 - con deliberazione n. 247 del 27/06/2019 la Giunta Comunale ha deliberato:
 1. di assentire la proroga dei contratti di affidamento diretto dei servizi, così come risultanti nei disciplinari tecnico-economici di esecuzione, sottoscritti dai Dirigenti responsabili, sino al 31/12/2019;
 2. di dare mandato ai suddetti Dirigenti di formalizzare con proprio provvedimento la proroga di che trattasi;
 - con la nota del Segretario Generale trasmessa a mezzo posta elettronica in data 9/10/2020 veniva comunicato ai Dirigenti responsabili dei servizi di che trattasi che “*Visti i disciplinari, ritengo che gli stessi possano essere approvati con determinazione dirigenziale, per poi essere sottoscritti insieme alla Società*”;
 - con riferimento all’approvazione dei predetti disciplinari aventi ad oggetto gli impianti sportivi gestiti da CSU in oggetto, si procedeva quindi come di seguito:
 - con determinazione dirigenziale n. 2265 del 29/10/2020, è stato approvato il disciplinare per l’anno 2020;
 - con determinazione dirigenziale n. 2476 del 8/11/2021, è stato approvato il disciplinare per l’anno 2021;
 - con determinazione dirigenziale n. 2229 del 24/10/2022, è stato approvato il disciplinare per l’anno 2022;
 - con determinazione dirigenziale n. 588 del 6/03/2023, è stato approvato il disciplinare per l’anno 2023;
 - con determinazione dirigenziale n. 3204 del 16/12/2024, è stato approvato il disciplinare per gli anni 2024 e 2025;
- tutti i predetti disciplinari sono stati poi sottoscritti dalle parti mediante scrittura privata;

Premesso altresì che:

- con determinazione n. 263 del 09/02/2023 veniva affidato allo studio legale Galbiati, Sacchi e Associati di Milano il servizio di affiancamento e supporto agli uffici comunali interessati alla gestione mediante *in house providing* di servizi a rilevanza economica o strumentali;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 432 del 6/12/2023, tra l’altro, a valle delle risultanze del predetto servizio di affiancamento, veniva data disposizione di avviare l’analisi dell’attuale assetto gestorio di tutti gli impianti sportivi per valutare quali fossero le migliori soluzioni operative per i singoli impianti, in quanto lo studio professionale sopra citato suggeriva di avviare tempestivamente un’analisi complessiva dell’attuale assetto gestorio di tutti gli impianti sportivi di proprietà comunale, e delle eventuali criticità che dovessero emergere, per valutare le soluzioni operative più idonee per un futuro affidamento e l’opportunità, o meno, di ricomprendere gli impianti sportivi nell’affidamento in house, i quali, a differenza degli altri servizi gestiti da CSU (parcheggi e aree di sosta, strutture portuali e illuminazione votiva) risulterebbero invece avere natura “*residuale*”;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 107 del 10/04/2024, tra l’altro, veniva:
 - disposto di avviare i procedimenti istruttori per la valutazione delle modalità gestorie di ciascuno dei servizi affidati a CSU affinché, con riferimento agli impianti sportivi, fosse verificata l’esistenza dei presupposti per l’esternalizzazione della gestione degli stessi e l’individuazione della miglior modalità gestoria per tutti gli altri impianti sportivi comunali;

- dato mandato ai Direttori competenti di:
 - a) procedere all'analisi dell'attuale assetto gestorio di tutti gli impianti sportivi per valutare poi quali fossero le migliori soluzioni operative per i singoli impianti;
 - b) dare avvio ai procedimenti di scelta della futura modalità di gestione che conducano alla formalizzazione della relazione prevista dall'art. 14 del D.Lgs. 201/2022 relativamente ai servizi inquadrabili fra quelli aventi rilevanza economica;
 - c) dare avvio ai procedimenti di scelta della futura modalità di gestione per i servizi sportivi non inquadrabili fra quelli aventi rilevanza economica;
- con determinazione dirigenziale n. 2081 del 12/09/2024 del Direttore del Settore 7 Cultura – Musei – Biblioteca – Turismo – Sport, si procedeva, ai sensi dell'art. 50 c. 1, lett. b) ed art. 59 del D.Lgs. 36/2023, all'affidamento diretto dell'appalto di servizio “*Accordo quadro - ricognizione tecnico/economica degli impianti sportivi del comune di Como*”, CIG B2F1BE556F, all'operatore SG Plus srl, con sede a Parma, C.F./P.IVA 02185691207, con vincolo per l'operatore, nel caso di attivazione di contratti attuativi entro il 31/12/2024, di rassegnare la documentazione oggetto del contratto entro il 31/03/2025;
- con determinazione dirigenziale n. 2589 del 6/11/2024 del Direttore del Settore Opere Pubbliche, veniva affidato all'Operatore economico SG Plus srl, sopra detto, il Contratto Attuativo N. 1 (CIG DERIVATO: B3EECDE6D3), verso l'importo di € 92.732,20 (IVA 22% inclusa), dandosi atto che il predetto contratto aveva ad oggetto anche gli impianti sportivi dati in gestione a CSU;
- in data 18/03/2025 l'Operatore consegnava l'analisi tecnica di tutti gli impianti sportivi oggetto del Contratto Attuativo N. 1;
- sempre in data 18/03/2025 l'Operatore consegnava la valutazione economica dell'impianto di Casate (impianto natatorio e Palazzetto del Ghiaccio);
- in data 25/03/2025 l'Operatore consegnava la valutazione economica della Piscina Sinigaglia;
- in data 28/03/2025 l'Operatore consegnava la valutazione economica del Centro Sportivo di Sagnino “*Caduti di Nassiriya*”;

Rilevato che:

- la giurisprudenza ha chiarito che la gestione di impianti sportivi comunali è da qualificarsi come "servizio pubblico locale" (ex multis Cons. di Stato n.5915 del 18/08/2021) e, pertanto, l'affidamento degli stessi deve avvenire attraverso una concessione di servizi disciplinata dal Codice dei Contratti Pubblici (D.Lgs. 36/2023);
- nelle attività prodromiche all'affidamento della gestione dell'impianto sportivo, si impone, quindi, in primo luogo la verifica della valenza economica del servizio dato in concessione a mezzo dell'impianto sportivo;
- dalle relazioni sopra rassegnate aventi ad oggetto l'analisi degli impianti sportivi del Comune di Como in gestione a CSU, emergono dei quadri molto complessi in ordine alla rilevazione della valenza economica dei servizi in oggetto qualificandoli, alle condizioni attuali, come servizi non suscettibili di generare reddito;
- tuttavia, per ciascuno degli impianti in oggetto, sono state evidenziate potenzialità latenti che potrebbero però venire sviluppate attraverso variazioni e innovazioni nella modalità di gestione (ad es.: l'affidatario utilizzi l'impianto anche per le proprie attività) e/o interventi di efficientamento energetico che consentano di abbattere le spese per utenze e/o la disponibilità di un contributo pubblico a integrazione delle tariffe, circostanza, quest'ultima, che determinerebbe la rilevanza economica degli impianti, in coerenza con quanto definito

dalle sentenze del Consiglio di Stato n. 01784/2022 del 14/03/2022 e n. 05915/2021 del 10/06/2021;

Considerato che:

- le analisi sino ad ora eseguite e il quadro di complessità che ne è emersa ha imposto la necessità di procedere all'individuazione di un secondo operatore economico al fine di ricevere il necessario supporto tecnico-giuridico-contabile per la predisposizione della relazione ex art. 14 del D.Lgs. 201/2022 e per l'avvio della futura modalità di gestione degli impianti in oggetto, in coerenza con il mandato conferito con la deliberazione di Giunta Comunale n. 107/2024;
- le procedure per l'individuazione del nuovo supporto tecnico-giuridico-contabile sono in fase di conclusione (procedura in SINTEL conclusa in data 30/05/2025);
- i tempi di affidamento dei servizi in oggetto si sono quindi esponenzialmente dilatati a causa delle molte attività prodromiche imposte dal complesso e articolato quadro normativo che, in questi anni, è stato soggetto a molteplici revisioni e innovazioni che hanno radicalmente mutato le condizioni di gestione degli impianti sportivi e le modalità di affidamento degli stessi, in particolare:
 - D.Lgs. 175/2016 – Testo Unico sulle società partecipate;
 - D.Lgs. n. 117/2017 - Codice del Terzo settore
 - D.Lgs. n. 36/2021 – Lavoro sportivo;
 - D.Lgs. n. 38/2021 - Riordino e riforma delle norme di sicurezza per la costruzione e l'esercizio degli impianti sportivi e della normativa in materia di ammodernamento o costruzione di impianti sportivi;
 - D.Lgs. n. 201/2022 – Riordino della disciplina dei servizi pubblici di rilevanza economica;
 - D.Lgs. n. 36/2023 – Nuovo codice dei contratti pubblici;
 - D.Lgs. n. 209/2024, Correttivo al Codice dei Contratti pubblici;
- i supplementi della istruttoria sottesa alla procedura di individuazione di un nuovo gestore degli impianti sportivi oggi gestiti da CSU non sono evidentemente compatibili con la cessazione della gestione da parte di CSU al 31/12/2025, tenuto conto anche che:
 - la cessazione della gestione da parte di CSU interverrebbe a metà dell'anno sportivo in corso, tale per cui, non solo la nuova modalità di gestione, ma anche il nuovo affidatario avrebbero dovuto essere individuati entro la fine dell'anno sportivo 2024/2025 e cioè entro il 30/06/2025;
 - la predetta cessazione della gestione da parte di CSU al 31/12/2025, infatti, avrebbe l'effetto di provocare rischi di interruzioni della gestione proprio nel mezzo dello svolgimento dell'anno sportivo 2025-2026;
 - l'interruzione della gestione dell'anno sportivo a metà del suo svolgimento comporterebbe la progressiva e veloce dispersione delle unità di personale di CSU necessarie, e attualmente impiegate, per la gestione degli impianti sportivi in oggetto, con grave rischio di compromettere l'erogazione del servizio pubblico a mezzo degli impianti in oggetto e finanche di impattare sulla puntuale cura e manutenzione ordinaria degli impianti;
- con nota acquisita a Prot. Com. n. 234305 del 23/12/2024, CSU faceva pervenire una relazione complessiva dalla quale emergeva come la gestione *in house* dei servizi in oggetto fosse ancora in grado di garantire una congruità economica superiore rispetto alle alternative di mercato;

- per CSU sussistono ancora tutti gli elementi di cui all'art. 16, co. 1, lett. a e b del D.Lgs. 175/2016 (controllo analogo e attività prevalente);

Ritenuto che:

- la cessazione della gestione da parte di CSU al 31/12/2025 rischi di compromettere la efficace erogazione del servizio e, anzi, potenzialmente rischi, anche prima della predetta cessazione della gestione di CSU, di andare a minare la continuità e il mantenimento della fruibilità pubblica dell'impianto da parte della generalità dell'utenza;
- la sospensione della gestione degli impianti comporterebbe la temporanea interruzione di un servizio pubblico essenziale per la comunità, con gravi ripercussioni sociali, sportive ed economiche; infatti, il servizio di gestione degli impianti sportivi in oggetto rappresenta un servizio essenziale per il benessere della comunità locale e la promozione della pratica sportiva e dell'inclusione sociale, onde per cui la sospensione, anche breve, del servizio, recherebbe un pregiudizio concreto e immediato all'interesse pubblico, con effetti negativi su cittadini, associazioni sportive e minori;

Ritenuto, pertanto, stante quanto sopra enunciato, indispensabile, prorogare l'attuale affidamento a CSU della gestione degli impianti in oggetto fino al 30/06/2026, secondo le condizioni tutte portate nel disciplinare approvato con determinazione dirigenziale n. 3204 del 16/12/2024, sopra detta, con la precisazione che la detta proroga deve avversi come misura transitoria e strettamente necessaria esclusivamente per consentire:

- a) il completamento delle valutazioni e delle procedure in corso e, conseguentemente, è motivata dall'esigenza imprescindibile di garantire la continuità del servizio erogato, in attesa del completamento della definizione del nuovo assetto gestionale, già avviato, come sopra meglio detto;
- b) ai molti utenti, in primis alle associazioni sportive, aggregatrici di molti fruitori del servizio pubblico, di poter confermare ai propri associati la programmazione delle proprie attività per l'anno sportivo 2025-2026, programmazione che deve essere conclusa proprio in questo periodo dell'anno e che non può essere minata da incertezze derivanti da possibili cambi di gestione a metà dell'anno sportivo;
- c) conseguentemente, alle risorse impiegate da CSU di fare sicuramente affidamento sull'impiego per l'intero anno sportivo; diversamente, infatti sarebbero incentivate a ricercare soluzioni di impiego che consentano loro di portare a compimento l'anno sportivo, senza la prospettiva di una possibile cessazione a metà dell'anno sportivo;

Richiamati:

- la deliberazione del Consiglio Comunale n.71 del 18/12/2024 ad oggetto “*Presentazione, esame ed approvazione della nota di aggiornamento al DUP 2025-2027 e del Bilancio Finanziario del triennio 2025-2027*” e relativi allegati;
- la deliberazione della Giunta Comunale n.10 del 21/01/2025 con cui è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2025-2027;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 28 del 30/01/2025 con la quale è stato approvato il P.I.A.O. 2025 -2027;
- il Decreto Sindacale n. 78 del 25/09/2024 con il quale al sottoscritto sono state attribuite le funzioni di direzione del Settore Commercio - SUAP - SUEVCO - Patrimonio - Sport, con decorrenza dal 1/10/2024;

Rilevato che il corrispettivo da riconoscersi per il primo semestre 2026 sarà pari ad € 500.000,00, oltre I.V.A. e trova copertura finanziaria alla Missione Capitolo 1060103483 “Gestione impianti sportivi e piscine” del bilancio triennale 2025-2027, competenze 2026;

Attestata la compatibilità monetaria, ossia la possibilità reale di effettuare il pagamento derivante dal presente provvedimento in quanto in linea con i programmi dell’Ente, ai sensi dell’art. 9 del D.L. n. 78/2009, convertito con legge n. 102/2009;

Dato atto che ricorrono le condizioni di cui all’art. 183 del TUEL comma 6 lettera a) in quanto la prestazione è riferita ad una convenzione con durata pluriennale;

Ravvisata la propria competenza ai sensi dell’art. 107 del D.Lgs. n. 267/2000, dell’art. 107 del vigente Statuto, nonché dell’art.18 del Regolamento di Organizzazione;

Valutato positivamente il presente provvedimento, sotto il profilo della regolarità e della correttezza dell’azione amministrativa, ai sensi dell’art. 147-bis, c. 1 del TUEL 18.08.2000 n. 267 e dell’art. 11, c.2 del vigente Regolamento comunale sul sistema dei controlli;

DETERMINA

1. di prorogare l'affidamento del servizio pubblico di gestione degli impianti sportivi in oggetto alla società Como Servizi Urbani S.r.l., a decorrere dalla scadenza dell'affidamento attuale fino al 30/06/2026;
2. di impegnare, ai sensi dell’art. 183 del TUEL comma 6 lettera a), la spesa complessiva di euro 610.000,00 (IVA compresa) come di seguito riportato:

Anno	Entrata/ Spesa	Missione	U Cod bilancio	Capitolo	Descrizione Capitolo	Importo	Esig.tà	Codice fornitore
2026	S	6_01	1.03.02.15.999	1060103483	“gestione impianti sportivi e piscine - convenzione”	€ 610.00,00	2026	61813

3. di sottoscrivere apposito addendum per la proroga *de qua* mediante scrittura privata non autenticata

Il Direttore

Dott. Valentino Chiarion

firmato digitalmente ai sensi del codice dell'amministrazione digitale D.lgs. n. 82/2005 e s.m.i.



COMUNE DI
COMO

AREA AMMINISTRATIVA E SERVIZI AL CITTADINO

DETERMINAZIONE SETTORE COMMERCIO – SUAP – SUEVCO – PATRIMONIO - SPORT SERVIZIO: SPORT

REGISTRO DI SETTORE N. 118
REGISTRO GENERALE N. 1298
IN DATA 06-06-2025

Oggetto: AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO PUBBLICO DI GESTIONE DEGLI IMPIANTI SPORTIVI: CENTRO SPORTIVO "CADUTI DI NASSIRYA", "CENTRO SPORTIVO DI CASATE" E "PISCINA COMUNALE G. SINIGAGLIA" ALLA SOCIETÀ COMO SERVIZI URBANI S.R.L. PER COMPLETAMENTO ANNO SPORTIVO 2025/2026

VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE

Il sottoscritto Responsabile del Servizio Finanziario esprime, ai sensi dell'art. 147bis del d.Lgs. 267/2000, parere favorevole di regolarità contabile in merito al presente atto.

COPERTURA FINANZIARIA

Ai sensi dell'art. 183 comma 7 del D.lgs. 267/2000, si rilascia il visto attestante la regolarità contabile e la copertura finanziaria relativa all'impegno di spesa di cui al presente atto.

Con riferimento al presente atto sono state effettuate le seguenti registrazioni contabili:

Impegno N. 797 del 06-06-2025	
Capitolo 1060103 / Articolo 483	
Importo 2025	Euro
Importo 2026	Euro 610.000,00

Lì, 06-06-2025

Il Direttore del Settore Servizi Finanziari
Dott.ssa ROSSANA TOSETTI

*firmato digitalmente ai sensi del codice dell'amministrazione
digitale D.lgs. n. 82/2005 e s.m.i.*